



## 民政部关于第三批智慧健康养老应用试点示范名单公示 涉及智慧健康养老示范企业、示范街道



根据《工业和信息化部办公厅民政部办公厅国家卫生健康委员会办公厅关于开展第三批智慧健康养老应用试点示范的通知》（工信厅联电子〔2019〕133号），现将第三批智慧健康养老示范企业、示范街道（乡镇）、示范基地名单进行公示，请社会各界监督。

公示时间：2019年10月24日至11月6日

邮箱：shifanyijian@163.com

传真：010-68271654

- 附件：1.拟入围第三批智慧健康养老示范企业名单  
2.拟入围第三批智慧健康养老示范街道（乡镇）名单

### 内蒙古呼和浩特市人民政府办公室关于印发《呼和浩特市支持居家和社区养老服务发展的若干措施》的通知



为进一步贯彻落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）、《内蒙古自治区人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》（内政发〔2014〕57号），推进我市居家和社区养老综合服务体系建设和高质量发展，结合全国第四批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点任务要求和我市实际，制定本措施。

第一条社会力量办非营利性居家和社区养老机构可以享受与公办养老机构相同的土地使用政策，未经依法批准，不得改变土地用途、出租及转让。

<b>养老视点</b> .....	<b>3</b>
“2019 年全国老年人推荐优秀出版物活动”推荐目录公示.....	3
2.5 亿老人的养老谁来管？专家提了一些建议.....	3
新中国 70 年城乡养老巡礼：幸福晚年乐悠悠.....	3
中经国富：过半居民为养老储蓄，期待“一站式”养老服务.....	4
北京：提出建立养老机构运营补贴负面清单制度.....	5
北京：释放市场活力，在医养结合领域要干哪些大事？.....	5
北京：朝阳区 2019 年老龄工作全会召开.....	5
重庆：两江新区推行医养结合，社区养老服务覆盖率达 85%.....	6
重庆：渝北“三级联动”打造没有围墙的养老院.....	6
吉林：我省多措并举推进医养结合工作.....	6
山东：推动医养结合，打造泉城新名片.....	7
山东：适老化改造还有哪些工作需要完善.....	7
山东：全心呵护“夕阳红”——淄博市桓台县多模式推进医养结合工作.....	7
安徽：铜官区积极构建普惠型高质量养老服务体系.....	8
江苏：首次公布老年人生活状况，一半为空巢，七成以上有慢性病.....	8
浙江：台州多措并举提升养老服务质量.....	8
浙江：鄞州区推进困难老人家庭适老化改造.....	9
江西：南昌困难老人获“居家养老礼包”.....	9
甘肃：兰州养老服务实现跨越发展.....	9
海南：争取中央财政资金 1571 万元，开展居家和社区养老服务改革试点.....	10
内蒙古：推进居家社区养老健康发展，呼和浩特要为 7 类老人发放助餐补贴.....	10
<b>老龄数据</b> .....	<b>10</b>
江苏：发布老年人口信息，全省 60 岁以上老年人口占 23.04%.....	10
<b>政策法规</b> .....	<b>10</b>
民政部关于第三批智慧健康养老应用试点示范名单公示.....	10
内蒙古：呼和浩特市人民政府办公室关于印发《呼和浩特市支持居家和社区养老服务发展的若干措施》的通知.....	13
<b>养老类型</b> .....	<b>13</b>
北京：首个居家养老综合服务平台上线.....	13
上海：龙湖养老业务首进上海，助力沪上养老生活从“有”到“优”.....	13
安徽：桐城居家养老乐享晚年.....	14
广东：东莞公办养老机构收费拟实行政府指导价.....	14
广西：送养老院≠不孝顺！部分养老院设施服务正逐渐提升.....	14
黑龙江：大庆全面清除养老机构重大风险隐患并有效整改.....	15
<b>养老产业</b> .....	<b>15</b>
老龄化催生 6 万亿养老产业.....	15
2.49 亿老年人口，万亿级市场规模，关于中国老龄化的危与机，他们有话要说.....	16
<b>养老培训</b> .....	<b>17</b>
天津：这是能带给人幸福的专业——职业大学与天津理工大学合办全国首个养老本科专业.....	17
老龄健康司举办全国安宁疗护实践技术培训班.....	17
养老护理员有“质”有“量”之路还有多远.....	17
<b>老年大学</b> .....	<b>18</b>
浙江：将老年大学办到居民“家门口”，镇海探索“文化养老”新模式.....	18
多方发力满足老年教育需求.....	18
老年大学“一座难求”，老年教育要开拓新渠道.....	18
<b>健康管理</b> .....	<b>19</b>
老年人“没有力气”的难题怎么破.....	19
<b>养老地产</b> .....	<b>19</b>
养老地产与普通地产有什么区别？.....	19
<b>养老金融</b> .....	<b>19</b>
个人养老账户千呼万唤难出来？养老目标基金遇瓶颈.....	19
9 月末地方养老金委托投资已到账八千亿三个月内增加近千亿.....	20
养老目标基金吸引年轻人入场，公募去“散户化”势在必行.....	21
试点 5 年有效保单仅 129 件，“以房养老”保险如何打破推广难困局？.....	21
<b>社会保障</b> .....	<b>22</b>
重庆：中国太保寿险重庆分公司积极推动长护保险试点.....	22
山东：机关事业单位养老保险制度改革暨职业年金投资运营经办会召开.....	22
黑龙江：养老保险中断后对养老金有哪些影响？省人社部门进行解读.....	22
税延养老保险试点一年遇冷：7.5%的税率让人吃不消，为完成任务险企号召员工“掏腰包”.....	23
<b>老年说法</b> .....	<b>23</b>
防范金融风险！这些行为正在掏空老年人的钱包.....	23
<b>政府购买服务</b> .....	<b>24</b>
广东：珠海市香洲区拱北街道办事处拱北社区养老服务中心家具采购项目（重新招标）公开招标公告.....	24
关于我们.....	25
联系我们.....	25

# 养老视点

## “2019年全国老年人推荐优秀出版物活动”推荐目录公示

全国老龄办和中国老龄协会于今年9月启动了2019年全国老年人推荐优秀出版物活动，经过出版单位申报、材料审核、专家评审、质量检查等程序，初步确定了2019年全国老年人推荐优秀出版物目录，现将拟推出版物目录予以公示(见附件)。

本公示自2019年10月23日至10月27日，公示时间5天。在此期间，如对拟推荐出版物有不同意见，请以电话、传真等方式反馈至中国老龄协会。

地址：北京市安定门外大街甲57号

邮编：100011

邮箱：laonianypx2019@163.com

电话：010-58122264

传真：010-84049572

公示结束后，全国老龄办、中国老年协会将根据核实的结果修订入选名单，由全国老龄办、中国老龄协会正式发布。

全国老龄办中国老龄协会

附件：2019年全国老年人推荐优秀出版物拟推荐目录.xls

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=70999>

(来源：全国老龄办)

## 2.5亿老人的养老谁来管？专家提了一些建议

中国是80岁以上人口最多的国家，而且，2018年中国超60岁的人数近2.5亿，这2.5亿的老人如何养老，这是一个难题！今年是新中国成立70周年，也是中国进入老龄化20周年，是老年事业发展史上具有重要意义的一年。2019年10月22日，人民日报社健康时报主办、远洋椿萱茂支持的“与时代同框·享受美好新生活”新中国70年养老事业巡礼专家座谈会在椿萱茂（北京青塔）老年公寓举行。

### 养老服务经历了四阶段三个发展期

1993年，“养老服务”概念在中国首次被提出，不过在此前中国就在积极探索老龄事业的发展道路。

全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶将老龄事业的发展总结为四个阶段：孕育发展阶段（1949-1977），新中国成立，老龄事业开始起步，显著特点是家庭保障与集体保障相合；探索发展阶段（1978-1999），随着改革开放，老龄事业进入探索发展时期，显著特点是开始探索建立制度；体系发展阶段（2000-2011），随着进入老龄化，老龄事业进入新阶段，显著特点是进入体系发展阶段；快速发展阶段（2012-现在）党中央国务院更加重视，显著特点是贯彻以人民为中心发展理念，更加注重“三感（获得感、幸福感、安全感）”，老龄事业发展进入新时代。

如果从基层的服务角度来看中国养老服务业的发展，中国社会福利与养老服务协会会长冯晓丽认为从“十一五”到“十三五”也是三个非常重要的阶段。她解释，“十一五（2006-2010年）”是中国的养老服务业发展的基础建设期，保证“三无老人”的基本养老问题，是政府兜底性服务；到了“十二五（2011-2015年）”创新发展期，进入了适度普惠型的社会福利制度，公办养老机构为主干，社会力量逐步参与，提升到了对病残以及家庭困难老人的服务；到“十三五”，进入蓬勃发展新阶段，中国面向所有老人提供优质的服务，并构建了完整的社会福利、社会保障和养老服务的政策体系。

### 伟大的成就：拥有世界上规模最大的社会保障安全网

从1949年到2019，70年间国民人均寿命从35岁跃升至77岁；全国高龄津贴制度从无到有，实现省级层面全覆盖，惠及2972.3万老年人……

“新中国老龄事业实现了跨越性发展，取得了历史性成就。”吴玉韶认为最重要的有五大成就：

第一，养老保障体系织密筑牢。基本养老保险覆盖9.5亿人，基本医疗保险覆盖超过13.5亿人，城乡居民大病保险制度覆盖10.5亿人。企业退休职工基本养老金实现“十五连涨”。400万特困老年人纳入政府供养。经济困难老年人高龄津贴制度和护理补贴制度实现省级全覆盖，惠及3600万老年人。中国已经建立起世界上规模最大的社会保障安全网。

第二，养老服务体系加快推进。养老服务从兜底补缺到全面普惠，从面向困难老年人逐步拓展到全体老年人，形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的特色养老服务体系。全国养老服务机构和设施17.33万个，养老床位735.3万张，每千名老人床位数超过30张，中国特色养老服务体系加快形成。

第三，老年健康体系加速构建。健康老龄化纳入健康中国战略深入推进。人均预期寿命从新中国成立时的35岁增到2018年的77岁。免费为65岁以上老年人进行健康体检、健康指导和慢病综合干预服务，老年人纳入家庭医生签约服务重点人群。医养结合试点工作稳步推进，90个城市开展医养结合试点。医养签约合作单位25000对，医养结合机构4000家。开展安宁疗护试点市（区）76个。

第四，老年文化事业繁荣发展。国务院颁布了首个老年教育发展专项规划，截至2018年底，全国各类老年教育机构近8万所，老年大学（学校）近6万所、在校学员700万。老年人纳入公共文化服务重点人群，各级各类公共文化设施基本实现免费向老年人开放，全国各类老年活动室发展到36万个。老年体育事业加快发展，老年人成为全民健身活动的主力军。

第五，敬老爱老氛围日益浓厚。《老年人权益保障法》多次修订，老年人权益得到有效保障。超过六成的老年人享受过社会优待服务项目。老年法律援助中心2万个，老年维权协调组织6.4万个，基层老年协会55万个，覆盖80%以上城乡社区。

### 宝贵的经验：构建老龄工作大格局，走出中国特色

总结养老事业取得历史性成就的成功经验，吴玉韶将其归结为五条：一是必须坚持老龄事业发展基本方针，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，构建老龄工作大格局；二是必须践行以人民为中心的发展思想，把不断增强广大老年人的“三感”作为奋斗目标，充分尊重老年人平等参与社会发展的主体地位；三是必须坚持突出重点统筹兼顾的方法，坚持问题导向，加快补齐短板。坚持全局观念、系统思维，把老龄事业融入国家经济社会发展全局；四是必须将弘扬优秀传统文化和不断推进改革创新有机结合，走中国特色老龄事业发展之路；五是必须立足基本国情，借鉴国际有益经验，不断提高老龄事业发展的科学化水平。

在国际经验方面，考察了国内外很多养老产业项目的中国亚洲经济发展协会养老产业委员会会长、世界中医药学会联合会医养结合专业委员会副会长陈玉琢有自己的见解。他说各国都有自己的特色，我们要“挑着学”。比如，欧洲的养老服务体系设计理念和人文化经营管理，可以跟他们学学完善的养老服务体系、完善的养老保险法律制度、成熟的商业经营模式、多元化养老服务设施和业态、以人为本，人性化服务等。日本在精细化服务和丰富的适老化技术与产品方面做得比较好，可以多跟他们交流合作，学习其运营管理、照料服务精细化、标准化；护理等级分项目评估、细致全面；老年人心理护理、贴心周到到医疗技术性护理细节；硬件设施科学的适老化设计；约4万种辅助器具（涵盖衣、食、住、行、康、护等）。如果想要做好运营，可学美国的市场化运营模式和多元化赢利非赢利服务体系。他们有完善的养老福利保障制度；依国情探索创立的CCRC模式；多元的养老支付保障体系；成熟的市场化经营方式；公营和民营各类服务机构的平衡发展；适合各类老年人群养老产业体系。

“当然，在学习他们的同时，我们还是立足中国国情，考虑文化、社会、人口等多种因素，创立中国特色养老服务体系与模式。”陈玉琢会长补充道。

### 重大的责任：实现从养老到享老的目标

“我是个老人，同时也是一位医生，特别关注服务与医养结合的发展问题。”邓小平专职保健医、解放军总医院高干病房原主任胡士良教授说，养老最关键的就是要健康，这是首要的，其次要在服务上求真做细。目前中国还有4000多万失能老人要长期照顾，另外还有50%左右的老人属于空巢留守状态，“住不上、住不起、住不好”的大城市的养老难题还没有得到很好的破解，农村的养老模式也没有很好的补齐，对于2.5亿老人来讲，要享受更好的生活，还要走相当一段路要走。

中华医学会老年医学分会第十届主任委员、卫健委老年医学研究所副所长于普林也表示，失能、半失能、高龄老人和失独（失去独生子女）老年人给我们社会、经济和养老医疗提出了严峻的挑战，如何解决这部分老年人的医疗和养老已成为亟需解决的问题，特别是在养老机构建立一个经济、安全、有效的卫生服务模式，是摆在我们面前一个亟待解决的医养结合的重大民生问题。

之后的养老产业道路怎么走？陈玉琢会长认为，2020-2035年这15年应该是中国养老服务业的2.0时代，政府、行业和企业都应该动起来。政府应主导制定、完善政策和标准，严格监管执行出台鼓励帮扶措施，激发全社会参与积极性；行业要做好政策和标准的贯彻落实及推广宣传，促进和推动标杆示范的规划与建设；企业的话，规范化建设运营管理，稳步提升服务质量专业化、标准化、品牌化发展。

作为远洋集团旗下高品质养老服务品牌，椿萱茂深耕机构养老七年之久，据远洋养老运营管理有限公司副总经理谭超介绍，椿萱茂深耕长者需求，连锁布局10个城市30个项目，床位近20000张。与美国优秀养老项目携手，吸纳和学习各国先进的养老技术与经验，形成自身特色的管理与服务。

新中国成立70周年之际，椿萱茂还推出了“与时代同框·享受美好生活”系列公益活动，为多名年满70多岁的长者提供了免费七天的入住体验活动，还定期举办失能失智的照护主题讲座，实施家庭志愿服务计划，提供免费上门进行失智的筛查和照护的指导，陆续为失智家庭提供喘息服务等。此外，还将积极响应学习强国平台开展的“我爱我的祖国老照片、老物件”征集活动，用具具有年代感老物件重温时代经典，传递美好生活，同时通过义卖活动传递爱心。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=70968>

(来源：环球网)

## 新中国70年城乡养老巡礼：幸福晚年乐悠悠

### 智慧养老：让晚年生活更有品质

在一些人的传统观念中，只有无依无靠的孤寡老人才会住养老院，且住进养老院纯粹是耗日子，没有了生活品质。随着社会的发展进步，现在住养老院恰恰是更多老人提升晚年生活质量之举。

今年86岁的陈大爷，是湖南省益阳市的退休干部。他老伴儿周大妈患阿尔茨海默病多年，生活不能自理。陈大爷身患糖尿病、高血压等多种疾病，他们的两个女儿退休后要帮儿女带小孩儿，照顾老母亲只能请保姆。可保姆工价越来越高不说，还干不长。

今年7月，陈大爷带着老伴儿住进了益阳市赫山区新市渡镇建新村的鸿泰居家养老公寓。

“一个小套间，电视机、洗衣机等生活用品一应俱全。”陈大爷告诉笔者。这里吃饭不要自己动手，食堂的饭菜可口、干净卫生。老伴儿行动不便，护理员把饭菜端到房间来喂她，上厕所、洗澡也有护理员帮忙，还用轮椅推着下楼散步。每天早上，医生还给他们量血压。除了看电视、到隔壁老人房间里串门聊天，养老公寓还组织老人开展猜谜语、剪纸、写字画画、唱歌等文娱活动。养老公寓距老人和他们子女家都不远，子女

孙辈常来看他们，女儿孙辈若没有时间来，可通过手机App视频观察到他们的生活起居情况，或远程向公寓医生了解他们的健康状况。

在养老公寓居住半年时间，陈大爹和老伴儿周大妈的病情都有所减轻。爱好写字画画且有行政管理工作经验的陈大爹，还动员公寓里身体好、有特长的老人发挥余热，帮公寓打扫卫生、种菜养花、义务巡逻，或给附近居民家送春联、帮助调解家庭矛盾，内心越来越充实，精神状态越来越好，生活品质大大提升，过去“人生苦短，行将就木”的心态，变成了今天“阳光向上，幸福温馨”的心态。

除了鸿泰这种乡村智慧居家养老公寓外，近年来全国各地在发展和完善城市社区智慧居家养老方面也进行了有益尝试。

长沙市仰天湖社区一位80多岁的独居老人，在洗澡时不慎摔倒，她点击随身佩戴的智慧腕表“一键通”呼叫求救。顺祥智慧养老平台大数据中心接到求救信息后，立即通知社区服务点工作人员上门查探，让老人在第一时间得到专业救治，最终康复出院。

笔者走进顺祥智慧养老大数据中心，大屏幕上显示着一个老人的姓名、电话、血压、心率、血糖、体温、血氧、脂脂、睡眠和运动数据等。值班工作人员介绍说：“平台有一应俱全的智慧养老服务功能，比如数据管理、智能呼叫、业务受理、老人定位、健康监测、视频关爱、智能问答、生命监测、安防报警、智力体力评估等等，每天24小时为老人提供服务。”顺祥老年生活城线下的生活更丰富多彩。这里有广场、树木、草地、鱼池、菜地、步道，可供老人们休闲“乐活”；这里设立了健康养生馆、慈善艺术团和大兵文化艺术指导中心，丰富老人养老生活；这里还有中西医结合医院，实行医养结合，解除老人的后顾之忧，条件胜于居家养老。

## 老年大学：圆了年轻时候的梦想

我国城乡居民在追求物质养老水平提升的同时，对精神文化养老的追求更加迫切。

年近七旬的常立明，年轻时就喜爱文艺，向往当一名演员。参加工作后，她一天到晚忙事业，结婚成家后又拖儿带女，根本没有时间精力去圆自己的梦。退休后，她和几个老姐妹一起报名参加了长沙市开福区老干部大学声乐和舞蹈班的学习。从此，她又像回到了学生时代，每天高高兴兴地背着书包去上学。通过系统学习声乐和舞蹈专业知识与表演技能，她不但成了学校合唱团的一名优秀演员，还成了学校艺术团的一名优秀舞蹈演员。每当自己穿着漂亮的演出服在舞台上表演时，听到台下观众的赞叹与鼓掌，常立明欣慰地说：“感谢老年大学，是它帮我圆了演员梦。”

像常立明这样通过上老年大学圆了年轻时梦想的老人还有很多。

81岁的肖丽娟，9岁时写的一篇作文被登在学校墙报上，从此她萌发了当作家的梦想。虽然她后来学的是药学专业，但作家梦一直萦绕在她心中。退休后，她到湖南老干部大学诗词班学习，像一个小学生一样认真听老师讲课，回家后潜心写作。

肖丽娟的创作题材，大多取自老干部大学的人和事。师生们从容淡定、知足常乐、积极进取的心态以及朗朗书声的氛围、和谐相处的友爱，这些所见、所闻、所历，时时撞击着她的心灵，激励着她拿起笔，抒发平凡而闪烁着正能量的情感。在老干部大学十多年里，她写下数百篇诗文刊登在校刊上，有的还在《老年人》《老年教育》《创作》《中华辞赋》《湖南诗词》等刊物公开发表，有的被编入《中华诗词通鉴》《中华女诗人词典》。她还公开出版了《肖丽娟诗文集》，并加入了省作家协会和省楹联协会。

“老牛自知夕阳短，不待扬鞭自奋蹄。”说起晚年的收获，肖丽娟由衷地表示，是老干部大学帮她圆了当作家的梦想。

许多老同志说，上老年大学不但学到了知识，更新了观念，实现了夙愿，也让自己排遣了孤独与寂寞，增添了生活乐趣与自信。

## 养老巡礼：从物质到精神的跨越

新中国成立70年来，我国城乡居民的养老保障从无到有，从物质到精神，一年一个新台阶，一次比一次有了大的跨越。

老年人安享晚年，养老金是最明显的指标。笔者从湖南省民政厅和湖南省社会保险管理服务中心了解到，湖南已连续15次提高企业退休人员基本养老金，连续4年同步调整机关事业单位退休人员基本养老金。全省城市低保提高到每人每月不低于500元，农村低保提高到每人每年不低于3700元。80岁以上老人每月还有高龄补贴。

湖南省委老干部局一处处长沙彭丹表示，近几年来湖南各级老干部工作部门和老干部工作者用心用情用力做好老干部工作，为大量离退休干部解决实际问题，全省各地在切实保障和落实离退休干部生活待遇的基础上，进一步加强了对老干部的走访慰问工作，完善了困难帮扶机制，重点对困难地区、困难行业、困难单位和身患重病、“空巢”独居等有特殊困难的高龄干部及遗孀给予了关心照顾。

湖南省民政厅福慈促进处和省老龄办有关负责人表示，考虑到公办养老机构“一床难求”，各级老龄工作部门和民政部门不断鼓励和支持民办养老机构的发展，逐步构建家门口的小型养老院，同时探索智慧居家养老，让老年人享受就近就便的养老服务。

湖南益阳市委组织部副部长、市委老干部局局长、市委离退休干部工委书记皮本泰说，益阳作为湖南6个被纳入全国社区居家养老服务改革试点的城市之一，智慧居家养老已列为市委、市政府着力打造的一项利国惠民的重大民生工程。今年5月，鸿泰居家养老公寓自主研发打造的“互联网+”智慧健康养老服务平台投入使用，为全市探索智慧养老模式提供了样板。笔者看到，该养老公寓的“嘉乐一体机健康管理设备”可以对人的身体状况进行自动体检，帮助建立老人的健康数据库，构建一个融合慢病管理、健康理疗、疾病康复为一体的高品质多元化养老平台，营造全新的长者健康生活方式。

同样实施智慧养老的，还有益阳市资阳区大码头街道金花坪社区。该社区与益阳市康雅医院合作建立智慧医养服务中心，将康雅医院的优质医疗、健康养老服务资源延伸到社区和每个家庭，是全省首家社区嵌入式医养机构。中心设有日间照料室、健身康复室、餐厅，开通了“安心养老”App智慧平台，向老人提供“一站式”养老综合服务。今年7月开业后，该中心为群众提供医疗保健服务1500人次。

“过去饭都吃不饱，还谈什么养老保障，上老年大学就更是奢望。”长沙市一位老人对笔者说。现在，城乡老人不但都有养老金保障，还可就近在老年大学学习新知识，丰富精神文化生活。

据笔者了解，长沙市老干部大学作为全国示范老年大学，招生规模逐年扩大，开设课程不断增加，但仍无法满足老同志日益增长的上学需求。开福区老干部大学北辰分校2018年9月创办以来，几乎堂堂课爆满。全省各区县（市）老干部（老年）大学的情况同样如此。

湖南省委老干部局老年教育处处长杨敬告诉笔者，湖南现有老干部（老年）大学178所，在校学员约36.5万人。特别是近两年来省委老干部局牵头创建全省老年开放大学、开通移动学习平台后，在线注册人数突破10万，访问人次3400多万。《湖南省老年教育发展规划（2019—2022年）》显示，到2022年全省建设100所以上老年大学，同时整合利用现有各种社会资源开展老年教育活动。预计到2022年，湖南14个市（州）、122个县（市、区）将各建立一个以上老年教育学习体验基地，县级以上城市至少有一所老年大学，60%的乡镇（街道）建有老年学校，经常性参与教育活动的老年人达30%以上。

养老与医疗事业相辅相成，相互支撑。笔者从湖南省医疗保险局了解到，全省居民医保财政人均补助标准从2007年的40元提高到现在的520元，大病保险报销比例提高到60%以上，并对贫困人口加大支付倾斜力度，在起付线降低50%、支付比例提高5个百分点的基础上全面取消封顶线。《2019年国家医保药品目录调整工作方案》，将高血压、糖尿病、癌症等门诊用药纳入了报销目录，重点保障群众负担较重的多发病、慢性病的诊疗。这些举措，切实减轻了居民看病就医的支出。同时，湖南正在按照中央的部署与要求，加快城镇医保与新农合医保的整合进度，全面建立统一的城乡居民医保制度。

截至目前，我国城乡居民基本养老保险制度实现全覆盖，全民医保体系基本建成，每千人口拥有医疗卫生机构床位6张，人均预期寿命由1949年的35岁提高到现在的77岁。

巡礼我国城乡养老70年巨变，从无到有，从物质养老到精神文化养老，人人乐享晚年的幸福美好愿景正一步步变成现实。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=70977>

（来源：民主与法制杂志，作者：徐炯权）

# 中经国富：过半居民为养老储蓄，期待“一站式”养老服务

随着社会深度老龄化进程加剧，养老，已不只是老年人的话题，越来越多的中青年已经开始为养老做准备。前不久，多家机构联合发布了《2019年中国养老前景调查报告》（下称《报告》），报告显示，超半数受访者已经开始为退休进行储蓄。

那么，未来，老年人希望过上怎样的生活？

“他们希望入住设施先进、配套齐全的养老社区，不仅有优质的医疗保障资源，还有丰富的娱乐设施，老年人可以在这里唱歌、跳舞、展现才艺……”中经国富养老咨询专家表示，安心、舒适、服务便捷才能提升晚年的幸福感，才是有质量的老年生活。这不仅是政府的责任，也是整个行业及专业机构的责任，行业机构沉入社区，利用自身的专业优势，提供包括养老在内的“一站式”家庭服务，不仅是行业未来发展的方向，也将成为国民养老新趋势。

## 养老意识觉醒，半数居民开始为退休做准备

我们都知道，中国老龄化社会的一个显著特征就是“未富先老”，因此，越来越多的年轻人正意识到为未来规划和储蓄的重要性，甚至开始为自己退休后的生活做准备。这在新近发布的《2019年中国养老前景调查报告》中得以印证。

《报告》显示，有半数受访者表示已经开始为退休进行储蓄，而且想更早退休，他们的目标退休年龄为55.8岁。但是却不同程度地面临“资金不足”的问题，有69%的受访者表示“缺乏资金”是造成无法储蓄的主要原因。尽管希望子女赡养晚年的人数正在逐渐减少，但仍有66%的受访者将“保障父母舒适的生活”作为一项重要的人生目标。

与此同时，女性在养老储蓄方面面临更大挑战。数据显示，约有60%的女性尚未开始养老储蓄，这缘于女性会优先考虑满足家庭需求，更注重为子女提供良好教育以及买房。缺乏投资和养老规划方面的知识也是女性退休储蓄面临的主要障碍。

对此，中经国富养老咨询专家分析称，中国居民的养老意识普遍觉醒，但还需要得到更专业化个性化的养老指导和支持，这方面，需要更多机构肩负责任，发挥自身专业优势，帮助中国家庭平衡财务目标优先级并分析制定个人养老储蓄目标。

## 社区养老是趋势，居民渴望“一站式”专业化服务

其实，不难看出，面对未来的晚年生活，人们最担忧现有储备无法支撑自己的基本生活，造成生活质量严重下降，毕竟，现在的老年人对养老需求已经不满足于只是一张床、一碗饭，而是吃饭要营养健康，居住要宜居舒适等。

而当前我国的养老服务大多还停留在基本的生活照料上，形式单一，缺乏创新及针对性，难以满足不同层次、不同经济状况老人的服务需求。在此前的一项媒体调查中发现，有近三成的受访者希望看到居家、社区和互助式养老模式的快速发展，尤其希望政府能够加大社区养老服务建设和投入，以便选择最适合自己的养老模式。

中经国富养老咨询专家表示，面对新时期的养老需求升级，包括健康、医疗、教育、文化在内的便利精准的多元化服务才是社区养老服务的重点。这一方面需要政府把老龄服务产业作为发展重点，出台扶持优惠政策，加强老龄服务产业的各项配套建设；另一方面就要要求专业机构在充分了解和调研老年人实际需求后，利用自身优势和资源，制定完善便捷的“一站式”服务方案，协助社区担起规范养老服务的重任，以真正实现“老有所养”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=70996>

（来源：企业时报网）

## 北京：提出建立养老机构运营补贴负面清单制度

日前，北京市民政局官网发布关于贯彻落实《北京市养老机构运营补贴管理办法》的通知征求意见稿。通知提出建立运营补贴负面清单制度，违反者纳入失信名单，取消当年补贴资格。

### 连续无失信记录的，5年后每床每月可获150元补贴

通知明确信用状况补贴测算方式。以完整自然年度为依据，即2019年养老机构没有基本失信信息记录的，自2020年起可享受每床每月50元的运营补贴；2019年至2021年连续三年没有基本失信信息记录的，自2022年起可享受每床每月100元的运营补贴；2019年至2023年连续五年没有基本失信信息记录的，自2024年起可享受每床每月150元的运营补贴。

针对补贴款项的使用监督，通知提出建立养老机构运营补贴负面清单制度。养老机构应为运营补贴资金设立单独核算科目。运营补贴资金不得用于业务招待费、差旅费及外出考察费、娱乐性消费支出、基础设施建设和房屋租赁、扩大投资等支出，不得提取挪用于与养老机构服务无关的支出项目。

对发现养老机构存在违反运营补贴负面清单制度的，纳入养老机构失信信息，并取消当年养老机构运营补贴获取资格。

### 每半年进行一次老年人能力评估，作为运营补贴依据

老年人能力评估结果是养老机构运营补贴发放的唯一依据，评估对象为申请运营补贴养老机构中的失能失智的老年人。通知要求，从全市招募的具有评估资质评估机构中，随机抽取评估机构开展老年人能力评估，每半年进行一次，所需费用由区财政保障。

下个月，各区应按照新的评估标准，组织对申领运营补贴机构失能失智老年人进行全面评估，评估结果作为2019年上半年运营补贴发放的依据。

今后，老年人能力评估可采取抽查方式进行，评估比例不少于申请运营补贴机构失能失智老年人总数20%。其中，新入住养老机构且未经评估机构评估的老年人，必须100%进行评估。

### 发生安全责任事故，取消1年运营补贴资格

运营安全方面，养老机构发生安全责任事故，取消自事故发生之日起一年内的运营补贴获取资格；发生安全责任事故导致1人（含）以上死亡的，取消至少两年的运营补贴获取资格。

对于安全责任事故的判定，由所在区民政部门认定。养老机构对安全责任事故承担主要责任的，根据责任事故等级，由区民政部门分别取消一至两年运营补贴。

同时，通知要求开展服务对象满意度调查。调查对象为随机抽，取应不低于养老机构实际入住服务对象的20%。对失智老年人及重度失能老年人的满意度调查，应将老年人家属作为调查对象。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=70966>

(来源：新京报)

## 北京：释放市场活力，在医养结合领域要干哪些大事？

当一个人进入老年期后，人体组织结构进一步老化，各器官功能逐步出现障碍，身体抵抗力逐步衰弱，活动能力降低，以及协同功能丧失，疾病随之而来并呈现一定。据统计，我国60岁以上人口已达2.5亿，患有慢性病的老年人口近1.8亿，失能和部分失能的老年人口超过4000万。随着全生命周期健康概念的提出，医疗和养老也成为健康中国战略的重要措施之一。

2019年8月，北京市卫生健康委和市民政局聚焦医疗和养老领域的痛点难点问题，制定《医疗和养老领域开放改革三年行动计划》（以下简称“行动计划”），将医疗和养老领域作为服务业扩大开发的重要突破口，开启北京医疗和养老领域扩大开放的国际化新格局。30项开放改革措施的“减、放、网、外、服”让医疗和养老融合发展，探索走出“医养结合”国际化新路子。

### “减”，减少审批束缚！

10月11日，国家卫健委召开新闻发布会，介绍我国老龄事业发展情况，表示近期将出台一系列政策措施，打通医养结合的难点、堵点问题。国家卫健委相关负责人表示，将强化医疗卫生与养老服务衔接。各地将简化医养结合机构审批登记，涉及同层级相关行政管理部门的，实行“一个窗口”办理。北京市“行动计划”以“简政放权、扩大开放”为主要切入点，简化医疗、养老、医养结合机构审批，让市场最大限度摆脱“玻璃墙”、“影子门”审批束缚，在全国层面带了一个“好头”！

放宽外商独资举办养老机构的社会服务机构准入、社会办医配置乙类大型医用设备实行告知承诺制、实施设立中外合资合作非营利性医疗机构试点、开展诊所备案制试点、二级及以下医疗机构设置审批与执业登记“两证合一”、实施外国医师多点执业注册、取消养老机构设立许可，改为备案制管理等……，一揽子的政策红利“干货”，不仅是释放北京医疗和养老领域市场活力，更是在全国范围内吹响了医疗和健康领域扩大开放的号角。

### “放”，开放医养领域！

近年来“医养结合”政策性和概念性的讨论已经很多了，国家也在《“健康中国2030”规划纲要》、《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》、《“十三五”健康老龄化规划》以及医疗卫生服务体系、慢性病防控、癌症防治等专项规划中，对医疗和养老领域重大变革进行设计。2016年，国家卫健委联合民政部确定了全国90个国家级医养结合试点市(区)，各地也设立了300多个省级医养结合试点，努力探索老年人综合连续、多样化的健康养老服务。

随着北京市“行动计划”的出台，开放医养领域不再是民政和卫生健康行业的工作任务，而是直接上升到扩大开放、释放服务业“红利”的突破性举措，其意义应该不亚于当年伟人“中国的南海边画了一个圈”，至于医疗和养老领域能否“神话般地崛起成座座城，奇迹般地崛起成座金山”我们将拭目以待！

### “网”，互联网+医疗健康！

2018年，北京市卫健委发布相关方案，要求各级医疗机构围绕患者医疗服务需求，利用互联网信息技术扩展医疗服务空间和内容。市卫生健康委已制定互联网诊疗服务实施方案和互联网医院监管平台建设方案，全方位探索发展“互联网+医疗健康”服务，在全国率先提出互联网居家护理服务目录，在东城、朝阳、石景山区开展“互联网+护理服务”试点。

2019年上半年，各网约平台通过线下医疗机构共提供互联网居家护理服务1.1万人次。8月15日，由微医建设的互联网诊疗基地启动运营，作为基地依托的实体医疗机构，北京微医全科日前已获得由西城区颁发的全市首张互联网诊疗资质执照，获批开展互联网诊疗服务。此次创新实践标志着北京市及西城区贯彻落实国家“互联网+医疗健康”、社会办医政策、践行“健康中国行动”的重要举措落地之举，也是北京市政府鼓励社会力量整合线上线下健康医疗资源，支持开展“互联网+健康医疗”服务模式创新。

### “外”，对标赶国际化！

当前，国外有四种典型的医养结合养老产业发展模式，分别是美国的商业养老模式、日本的转型医养结合养老模式、欧洲的以英国为代表的税收筹资体制模式，以及欧洲以德国为代表的社会保险体制模式值得我们借鉴。

北京市“行动计划”确定6个试点区和7家试点医院在国际化医疗服务方面进行先行先试，并围绕解决国际医疗发展中的政策障碍提出进一步改革创新的举措，制定国际化医院试点配套支持政策。特别是旗帜鲜明地鼓励境外申请人在北京市设立中外合资合作非营利性医疗机构，引进国际先进的非营利性医疗机构、管理制度和服务方式，意味着决策者坚定地国际化医疗标杆“对标”，引入先进国家成熟的经验在国内试点区、试点医院先行先试、积累经验，为下一步全面推广和复制提供成熟样本。而实施外国医师多点执业注册、指导外商投资者办理非登记、医疗器械注册人制度试点等配套政策的“一揽子”同期出台，也为医疗国际化减少不必要操作性阻碍。

### “服”，横向带服务业！

老龄化社会，未富先老矛盾重重，特别由于一些“老年病”的频发、易发和突发性，患病、失能、半失能老人的治疗和护理问题困扰着千家万户。“医养结合”是集医疗、养生、养老为一体的产品和服务，也是覆盖整个生命周期的健康服务体系。随着医疗和养老市场的扩大开放与深入，社会资本成为两大领域最大“风口”导向，利用“医养结合”的发展模式横向带动服务业新增量成为政府和市场的双向共识。

在“医养结合”服务业探索道路上，北京市先后涌现出集医疗与养老照护资源于一体、具备特色的新型医院，虽然也遇到缺少资金、不能获得医疗机构身份、不能纳入医保定点等不少困难。

随着“行动计划”的出台，特别是研究政府保障就近养老服务体系建设土地供给政策、推动养老服务人才培养培训、制定养老服务专项规划和养老医疗规划用地负面清单、推动养老机构优质土地资源置换、试点建立集体土地流转、占用集体土地、现状变更性质等细化政策以及建立区域养老服务联合体、探索建立养老机构与医疗机构联合体模式等医疗改革成熟经验举措，都将大大促进以“医养结合”为特色的健康服务业快速发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=70955>

(来源：健康界)

## 北京：朝阳区2019年老龄工作全会召开

结合第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育，朝阳区把加快老年人事业发展作为开展主题教育的实践检验，作为为民服务解难题的具体内容，为大力弘扬尊老爱老的传统美德，完善养老服务体系，推动朝阳区老龄工作事业持续健康发展，谱写新时代老龄事业新篇章。

10月22日，北京市朝阳区老龄工作委员会组织召开朝阳区2019年老龄工作全会，全面总结了朝阳区老龄工作的开展情况，明确下一步老龄工作任务。北京市卫生健康委党委委员、市老龄办常务副主任、市老龄协会党委书记、会长王小娥，朝阳区委常委、副区长、区老龄委主任李长萍，朝阳区副区长戎戎文出席会议。

朝阳区老龄委常务副主任、区卫生健康委党委书记、主任李靛在报告中用“四个新”对朝阳区近期老龄工作的开展进行总结和回顾，并对区老龄工作的形势进行深刻剖析，同时明确下一步区老龄工作的重点任务。会上宣读了朝阳区老龄工作委员会专家委员名单，并颁发聘书。她表示，朝阳区将充分发挥专家学者在老龄工作决策和政策制定中的参谋咨询作用，提高积极应对人口老龄化工作专业化、科学化、合理化的工作水平。

王小娥对朝阳区老龄工作给予高度评价和充分肯定。她指出，此次召开的老龄工作全会是北京市机构改革以来，在全市16个区中第一个召开的区级老龄工作全会，为全市老龄工作提供了“朝阳智慧”“朝阳方案”，也讲好了“朝阳故事”。近年来，朝阳区承担了全市多项老龄重点工作，取得了重大进展，在开展老年健康教育、创新开展医养结合服务试点、积极推动安宁疗护试点、推动“互联网+护理”服务工作及建设规范化、品牌化、连锁化的社区居家养老护理服务链条五个方面，走在了全市前列。

李长萍对做好下一阶段老龄工作强调了三点意见。一是学习领会精神，充分认清形势，切实把各级思想认识提升到新高度。二是盯住工作重点，加强改革创新，切实推进全区老龄工作取得新成绩。三是加强统筹协调，真正凝聚合力，切实实现老龄工作体系形成新格局。

此次全会的召开，体现了朝阳区委区政府对朝阳区老龄工作的高度重视，加强了全区各级老龄工作人员的工作责任感、使命感，为朝阳区老龄工作再上一个新台阶打下坚实基础。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=70985>

(来源：人民网)

## 重庆：两江新区推行医养结合，社区养老服务覆盖率达85%

两江新区社会保障系统也在同步推进社区居家养老服务全覆盖，试点嵌入式社区养老服务设施建设，满足老年人的多样化需求。

以康养中心为代表，重庆两江新区正大力推行医养结合模式，升级养老服务，为群众提供更为安心、放心、舒心的养老方式。

10月21日，界面重庆从两江新区了解到，自2019年以来两江新区新添“椿萱茂老年公寓”和“美瑞嘉年人和小筑”两家养老机构，新建社区养老服务设施7个，累计建成社区养老服务设施25个，社区养老服务覆盖率达85%。

### 设施建设满足养老需求

界面重庆在今年新投建的椿萱茂老年公寓看到，公寓总建筑面积1.4万平方米，共有房间152间，260个床位。椿萱茂老年公寓总经理唐涛介绍，作为重庆首个综合护理型老年公寓，椿萱茂老年公寓的目标是以专业的服务，融合重庆生活特色，面向全龄老年群体提供一站式的退休生活解决方案。

康复理疗室、餐厅、小花园、阅览室……界面重庆在现场看到，椿萱茂老年公寓的各项硬件配套齐全；更有医师、护士、管家……各种专业人员在老人们身旁精心护理；公寓更设有每周班车接送，满足老人们日常购物、看诊和外出的需求。

下一步，两江新区将不断完善居家养老服务，依托社区养老服务设施，提供多样化养老服务项目，切实让老年人体验到“养老就在身边”。两江新区社会保障系统也在同步推进社区居家养老服务全覆盖，试点嵌入式社区养老服务设施建设，满足老年人的多样化需求。

### 适老化改造让环境更安全舒适

在加强养老服务设施建设同时，两江新区围绕老旧小区社区养老服务设施及周边环境，进行适老化改造。

日前完工的人和街道邢家桥安置房综合治理项目就是其中之一。因建设早、规划差、标准低等因素，30年来邢家桥安置房片区从原来人人向往的“新村”，变成了条件极差的老街。

邢家桥社区书记谢兰介绍，改造前488套住房中有465套房屋不同程度漏水，打伞进卫生间不是个案。

此次改造将在社区内增加休息座椅、无障碍设施、路面防滑条、绿植景观等设施，切实改变社区目前存在的无障碍设施缺少、设施陈旧、存在安全隐患等现状，促进社区环境更加便捷、舒适，更好地满足老年人的需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=70963>

(来源：界面)

## 重庆：渝北“三级联动”打造没有围墙的养老院

最近，86岁的冯奶奶老爱笑，花白的头发下，眼睛眯成一条缝，看起来特别慈祥。

原来，前不久，她住进了社区的养老服务中心，要是想家了，走几步路就能回；陪她唠嗑的人也多了，还能在活动室里写写画画，做做手工，生活比以往更充实。

“离家不离亲，要为老人打造一个没有围墙的养老院。”重庆市渝北区龙山街道办事处主任余徽说，为了让辖区老人“老有所养、老有所依、老有所乐”，今年初，龙山街道因地制宜，在全市范围内率先探索“中心带站”运营模式，打造“15分钟养老服务圈”。

### “中心带站”实现三级联动打造养老服务共同体

今年5月，龙脊社区的闲置办公场地焕然一新。不仅外墙粉刷了，无比鲜艳夺目，而且屋里也亮堂堂。

这里被改造成了龙山街道社区养老服务中心，三层楼，36个床位，有服务接待区、生活照料区、文化功能区、休闲娱乐区、人文关怀区……既可以为老年人提供专业全面的托养服务，又能提供文化娱乐、学习教育、聊天、心理咨询。

“老年人大多希望养老不要和家分开，一方面对家有眷恋，另一方面独立生活又越来越力不从心。”余徽说，在龙山街道，年龄60岁以上的居民约3.7万人，人口老龄化、辖区老人日益增多，迫切需要养老服务。

如何让老人们在“家门口”就能安度晚年？又如何让社区的养老服务站的老人们享受到更优质的服务？

在此背景下，龙山街道以购买服务的方式，引入专业的养老机构——百龄帮（重庆）康养产业集团来管理，探索“三级联动”模式。

在街道，有大型的养老机构，有养老服务中心；在社区，有养老服务站点，如此一来，形成了以社区养老服务中心为龙头、各社区养老服务站点为支点、有居家养老需求的老人作为服务对象的网状结构体系。

“简单来说，就是把各个资源打通了，需要哪种服务时都能精准匹配。”百龄帮（重庆）康养产业集团副总经理张欣渝表示，将中心服务与各社区站点服务有效融合，把社区养老服务中心、社区养老服务站点与居家养老服务对象连接起来，打造养老服务共同体。

### 构建“15分钟养老服务圈”打造没有围墙的养老院

“小伙子，喝口水，来坐坐坐。”

“代婆婆，我不渴，我来给您量血压。”

受到代婆婆的热情招呼，胡杨还有点不好意思。胡杨是社区养老服务中心的一名社工，每周她都会带着仪器走访慰问高龄、空巢老人，开展“居家养老”服务。

针对困难、高龄、残疾、独居老人，养老服务中会定期开展电话家访、入户陪伴、心理疏导、康复训练、居室整理等上门服务，结合“社工+护工+义工”的专业服务力量，构建辖区“15分钟养老服务圈”。

今年7月，龙华、旗山路、龙山路、冉家坝、花园新村、余松路、松牌路7个已建成的养老服务站点投入运营。

这些站点将作为街道养老服务的补充，为辖区内老年人提供健康档案、数据采集、信息资讯、评估评价以及居家老人日常照护等服务，满足辖区老人居家养老的服务需求。

“年纪大了，能在家门口享受养老服务，真是太方便了。”不少入住的老人们都表示，社区养老服务真正做到了“养老不离家”。

“资源共享，共融共通，我们以机构养老为依托，整合社会资源，调配医疗、护理等团队承接龙山街道社区养老服务中心，再往下辐射各个站点，拓展助医、助急、助洁、助行、助浴等多项服务，推动社区养老服务连锁化、规模化、集约化运营，满足老年人住养、医养需求，打造没有围墙的养老院。”张欣渝说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71009>

(来源：人民网)

## 吉林：我省多举措推进医养结合工作

针对我省老年人口数量持续攀升、老龄化速度不断加快、老年人群健康状况不容乐观、健康服务需求日益增长等特点，吉林省将医养结合工作列入省政府重点工作谋划布局，稳步推进。截至目前，我省的医疗养老服务体系机制和政策法规体系基本建立，医养结合网络基本形成，建成了一批兼具医疗卫生资质和养老服务能力的医养结合机构，养老机构能够以不同的形式为入住的老年人提供医疗卫生服务，为构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次医疗养老服务体系奠定基础。

多部门配合助力推进。由省卫生健康委牵头、民政厅等部门配合共同做好医养结合工作。加强保障，探索实施失能人员医疗照护保险，纳入定点医保的医养结合机构数44家；纳入医保定点机构的养老机构数132家。加大资金投入，省财政厅投入4000万元，支持42个养老机构内设医疗机构，开展医疗服务；省发改委、省财政厅投入5250万元，用于35个县级中医院（二级）中医药特色老年健康中心建设；省卫生健康委投入700万元工作经费用于开展培训、监管等。鼓励社会资本举办康复医院、护理院和老年健康管理中心，最大限度放宽设置规划，为老人提供多层次、多样化医养结合服务。规范签约机构，积极探索医疗机构与养老机构合作模式，明确双方责任和义务，维护机构双方的合法权益和患者安全。

整合资源提升服务能力。鼓励有条件的二级以上综合医院开设老年病科，增加老年病床位数量，做好老年慢病防治和康复护理。支持老年病医院、康复医院、护理院、综合医院老年病科等机构建设。支持在基层医疗卫生机构增设康复、护理和安宁床位，鼓励乡镇卫生院、社区卫生服务中心发展老年医疗护理服务特色科室，鼓励有条件的企事业单位职工医院、门诊部向以老年康复为主的社区卫生服务机构转型，方便老年人就医。

做好居家养老医疗服务，推进基层医疗卫生机构和医务人员与居家老人建立签约服务关系，为老年人提供连续性的健康管理和医疗服务。发挥中医药特色，将“治未病”理念融入养老全过程，加快县级中医医院中医药特色老年健康中心建设。全省各级各类医疗机构落实老年医疗服务优惠政策，对老年人看病就医实行优先照顾，开通绿色通道，在挂号、就诊、收费、取药、住院等窗口设置“老年人优先”标志。

以活动为载体丰富老年文化生活。2019年6月，我省举办老年健康宣传周活动，主题为“懂健康知识，做健康老人”，宣传普及老年健康科学知识和老年健康相关政策，教育引导老年人养成健康生活方式，提高生活质量。2019年8月，全省多部门联合举办了“庆祝中华人民共和国成立70周年全省老年文艺汇演”得到了广大中老年文艺爱好者的积极响应，全省共有100多个老年文艺活动团队、300多个节目踊跃报名参与选拔，展示了全省老年人积极向上的良好精神风貌，并推动了全省老年文化活动的开展。

近5年来，吉林省在城市社区普遍建立日间照料中心，配备配强工作人员，合力为老年人提供文体娱乐、健康指导、心理慰藉和助餐等服务；在全省各地的农村建成养老服务大院4070个。其中长春市的社区卫生服务中心和社区居家养老服务中心已经实现了100%对接，定期开展体检、巡诊服务。

构建安宁疗护服务政策体系。2016年，我省下发了《关于推进医疗卫生与养老服务融合发展的实施意见》，将临终关怀列为健康和养老服务一体化链条中的重要一环，并在健康相关战略性规划文件中，把安宁疗护纳入全省大健康发展规划，鼓励各级医疗与医养结合机构根据服务需求增设老年养护、安宁疗护病床。目前，安宁疗护参与机构已经覆盖省级、市级、区级医院、医养结合机构、社区卫生服务中心，公立和私立医疗机构。截至2018年11月，全省有2家专科医院开展安宁疗护服务；有65家医疗机构设置了临终关怀科，提供舒缓疗护服务，安宁疗护床位299张。全省共1145人接受了舒缓疗护服务。

多渠道养老模式共生，满足不同老人需求。吉林省已探索构建了机构养老服务医养协作、养内设医和医内设养三种模式，实现了医疗卫生和养老服务资源共享，提高资源的使用效益，完善医疗和养老机构的医养结合功能。目前，全省具有医养服务功能的养老机构1370家，81.7%以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗服务；医养结合机构82个；全省769个养老机构通过与596个医疗机构建立合作关系或签订合作协议为入住老年人提供医疗服务，机构养老服务日臻完善。有22个医疗机构为居家养老的老人上门提供医疗护理服务。98%以上的医疗机构开设了为老年人提供挂号就医便利服务的绿色通道。全省有140家二级及以上医院开设了老年医学科，832家医疗机构开设了康复医学科。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=70961>

(来源：吉林省人民政府)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=70962>

(来源: 山东卫生新闻网)

## 安徽：铜官区积极构建普惠型高质量养老服务体系

近年来，铜陵市铜官区坚持五大发展理念，积极构建以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑的社会养老服务体系，现有公办养老机构2所，民办养老机构9所，社区老年人日间照料中心7所，总床位859张，入住老人561人。目前护理型床位占比41%，面向社会开放的床位859张，预计“十三五”末，将达到45%和920张。与此同时，不断夯实基础，提升养老服务供给能力，推进养老服务三级中心建设，计划到“十三五”末，建成覆盖全域的城乡养老服务三级中心，形成兼具行业监管、资源整合、直接服务功能的城市社区居家养老服务网络，打造“15分钟居家养老服务圈”。

该区建设养老服务“物联网”示范点（西湖镇乐年长者之家）。在“智能养老物联网”试点项目的基础上，增设物联网设备，进一步提升养老服务品质。实施“医养结合”示范项目（晖仁养老院），通过自主建设医养结合服务信息平台，对接智能化穿戴设备，实现智能化“医养结合”服务，为老人提供方便快捷的健康体检、慢病管理、疾病诊疗等基本医疗保健服务。该院将此项目智能化“医养结合”服务延伸至幸福社区，为社区20户患有慢病的居家老年人提供智慧健康监测服务，配备血糖仪和血压计，让老年人享受到足不出户的智能化“医养结合”服务，被省民政厅和省卫计委列为安徽省第一批医养结合示范创建单位。

与此同时，该区全面完成养老服务护理领军人才工作室建设。去年建立首批2个养老服务护理领军人才工作室，根据养老护理员实际知识文化水平和长者护理服务需求，确定合适的培训内容，编制适宜的养老护理培训课件，目前已培养上岗护理员22名。持续推进7个社区养老服务设施社会化运营示范点建设，探索以市级养老服务信息平台项目、市级政府购买居家养老服务项目和铜官区社区养老服务设施运营项目打捆招标的形式，引入社会化运营。出台《铜官区日间照料中心管理考评办法》，为进一步增强养老服务社会化运营水平，提升服务效果，满足老年人多层次、多样化的养老服务需求提供了制度保证。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=70971>

(来源: 凤凰网)

## 江苏：首次公布老年人生活状况，一半为空巢，七成以上有慢性病

10月23日上午，江苏省卫生健康委举行《江苏省2018年老年人口信息和老龄事业发展情况报告》发布会，统计显示，截至2018年末，全省户籍人口7835.72万人，其中60岁及以上老年人人口1805.27万人，占户籍人口23.04%。这意味着江苏每5个人里就有1个是老人。今年还首次公布了全省老年人的生活状况，抽样调查显示，七成以上老年人有慢性病，空巢老年人比例高达55.3%。

### 进入深度老龄化社会：每五个劳动力就要赡养一位老人

报告显示，全省60岁及以上户籍人口老年人口中，男性874.02万人，占比为48.41%，女性931.25万，占比为51.59%。

60岁及以上户籍老年人口最多的设区市为南通市、徐州市、盐城市、苏州市、南京市。

2018年末，全省常住人口老年抚养比19.46%，几乎每五个劳动力就要赡养一位老人。老年人抚养比是指人口非劳动年龄人口数中老年部分对劳动年龄人口数之比，用以表明每100名劳动年龄人口要负担多少名老年人。该数据是从经济角度反映人口老龄化社会后果的指标之一，也称老年人口赡养系数。对比近三年的老年人人口抚养比，可以清楚地发现，呈现直线上升的趋势，反映的是全社会的养老负担急剧增加。这对养老服务、社会保障、医疗保障都提出了严峻的挑战。

统计还显示，2018年末，全省百岁老人6015人，比上年度减少11人。

分析认为，无论是按照60岁以上还是65岁以上人口比例，无论是按户籍老年人口比例还是按常住老年人口比例，江苏都无可争辩地进入深度老龄化社会。

### 首次公布老年人生活状况：一半以上是空巢，七成以上有慢性病

现代快报记者从会上获悉，为全面掌握城乡老年人生活状况，全国老龄办从2000年起，每五年开展一次“中国城乡老年人生活状况抽样调查”。第四次抽样调查是从2015年开始，2017年完成分析报告。江苏省参与抽样调查的有33个县（市、区），样本总数15840人。尽管调查时间不是当下，但调查的有关数据是首次向社会公布，其中的研究结论能够比较客观地反映现在老年人的生活和健康状况。

抽样调查显示，老年人患慢性疾病的比例为77.4%，患有三种及以上的慢性病的老年人比例为17.7%。在老年群体中，高血压、骨关节病、心脑血管病等慢性病发病率较高，排名前三。全省的人均期望寿命超过78岁，而健康寿命则为68岁，也就是说大部分老年人有十年左右的时间是带病生存。特别是全省失能、半失能和失智老人加起来占老年人比例达到了7.3%。显然，慢性病和功能障碍对老年人的生活质量带来不小的影响。

第二，空巢化是现代老年人面临的生活困境。随着家庭小型化和生活观念变化，子女与老年人同住一个屋檐下的越来越少，空巢老人越来越多。这里所讲的空巢老人是指没有子女照顾、单居或夫妻双居的老人，分为三种情况：一是无儿无女无老伴的孤寡老人；二是有子女但与其分开居住的老人；三是有子女远在外地，不得已留守空巢的老人。抽样调查显示，空巢老年人比例高达55.3%，在有子女的老人中，9%的老人有子女居住在省外。空巢比例的上升，主要带来两个方面的困扰，一方面，老年人的精神孤独感上升，抽样调查显示，有30.3%的老年人有孤独感；另一方面，家庭养老功能弱化，子女不在身边，居家老年人很难得到及时、周到的生活照料。

第三，老年期仍然是大有可为的人生阶段。衰老并不是老年人唯一的标签，老年是生命的重要阶段，仍然可以有作为、有进步、有快乐。在家庭里面，老年人的作用不可或缺，照看家、做家务、照顾晚辈的老年人占比分别为50.7%、46.1%、30.1%，很多农村老年人仍然是干农活的主力。在社会上，有52.1%的老年人经常参加公益活动，特别是知识型、技术型、政治型、经验型等各类富有专长的老年人，在参与社会治理、关心教育下一代、推广科技文化、慈善公益服务等方面继续发挥余热。全省各类教育机构参加学习的老年人有240多万，很多老年大学一座难求，老年教育资源供不应求，对于健康的老年人来讲，学习正在成为新的养老时尚。

### 老有所养、病有所医：长期护理险已在7个设区市试点

2018年，老年人社会保障水平稳步提高。城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准为每人每月135元，比上年增加10元。所有符合条件的低保和特困老人实现了保障和供养全覆盖，城市老年低保对象4.01万人；平均保障标准为每人每月685元；农村老年低保对象31.30万人，平均保障标准为每人每月670元。城乡低保人均补差水平分别达到每人每月493元、384元，分别比去年增加了56元、61元。

老年人医疗保障体系日益健全。特别在医养结合方面，积极推动家庭医生签约服务优先覆盖老年人，为行动不便的居家老人提供预约上门诊疗和健康管理服务，全省老年人健康管理率达到72.4%；143家二级以上综合医院开设老年医学科，占二级以上综合医院总数的49.8%；同时拥有医疗机构执业许可证和养老机构设立许可证的医养结合机构达604家，其中80%以上由社会力量举办。

在南通市、苏州市、徐州市开展长期护理保险制度试点的基础上，2018年新增常州市、扬州市两个试点地区；2019年又增加了无锡市、泰州市，全省长期护理保险试点目前已有7个设区市。

社会养老服务体系不断完善。2018年，各级财政共安排专项补助资金近30亿元，用于城乡养老服务体系建设和80岁以上高龄老人全部享受尊老金，同时为121万经济困难的高龄、失能老人发放养老服务、护理补贴9.26亿元。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=70986>

(来源: 现代快报)

## 浙江：台州多措并举提升养老服务质量

在老龄化社会背景下，如何养老越来越成为全社会共同关心的话题。

“现有的养老模式分为机构养老和居家养老。”市民政局社会福利和养老服务处处长李小兵介绍，我市养老服务整体水平还有待提高，与杭州宁波等城市相比还存在较大差距。“近年来，我市积极应对人口老龄化，加大投入，强化措施，深化推进养老服务转型，提升养老服务质量，取得了一定成效。”

### 我市老年人口持续快速增长

记者从市卫生健康委员会基层卫生与老龄健康处了解到，截至2018年底，全市60岁及以上老年人口125.08万人，人口老龄化系数20.66%。其中，纯老家庭人口数为28.3万人，失能老人和半失能老人共10.17万人。从分布区域来看，黄岩区、温岭市和路桥区人口老龄化系数居全市前3位，分别为23.19%、22.2%、21.35%。老龄化程度最低的是三门县，人口老龄化系数为18.61%。从老年人各年龄段分布情况分析，我市现阶段老年人口仍以低龄老人为主。其中，69岁以下低龄老人占总数的56.66%。

按照国际公认标准，一个国家或者地区60岁以上老年人超过总人口的10%，或者65岁以上的老年人超过总人口的7%，就可以把该国家或地区定性为人口老龄化社会。我市在20世纪80年代末90年代初就进入老龄化社会，比全国提前了10年左右。

近年来，我市老年人口持续快速增长。据悉，2009年，我市老年人口总数84.77万人，人口老龄化系数14.7%。10年间，我市老年人口净增40.31万人。

### 养老服务体系不断推进

人口老龄化程度日益加深，积极应对人口老龄化，加快发展养老服务业，创新养老模式，已成为社会各界的共同呼声。

按照《台州市老龄事业十三五规划》《台州市养老服务业发展规划》，到2020年，我市将全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的现代社会养老服务发展体系，实现“9643”总体目标。

“即96%的老年人居家接受服务，4%的老年人在养老机构接受服务，不少于3%的老年人享有养老服务补贴。”李小兵介绍。目前，我市居家养老、机构养老、医养结合等多元化服务模式互补互融发展快速。

在养老机构建设方面，正在探索的“公建民营”“家院互融”形式取得了较好成效。据悉，椒江洪家敬老院、温岭泽国敬老院等51家养老机构实行了“公建民营”，玉环天爱托老院等25家养老机构实施“家院互融”服务模式。

截至2018年底，我市已建有各类养老机构302个，其中县社会福利院13个，乡镇敬老院91个，民办养老院198个。共有机构养老床位48683张，其中护理型床位24401张，每百位老人拥有机构养老床位3.89张。

### 居家养老将是主流养老方式

家门口的养老服务体系完善，让居家的老人在接受亲人照料之余，依然能享受到社会的关爱与帮助，晚年生活更加温馨与多彩。

“居家养老也是养老服务的主流方向，周边环境都是熟悉的，老年人的幸福指数也因此变得更高。”李小兵介绍，居家养老服务照料中心主要凸显一个“助”字，解决老年人就餐等生活服务需求。“有条件的地方，还应开展助浴、洗涤、托养服务、康复护理等服务。”

近年来，我市从老年人实际需求出发，已建成城乡社区居家养老服务照料中心3654个，实现居家养老服务全覆盖。并创建240个示范性社区居家养老服务照料中心，30个兼具日间照料与短期托养服务功能的乡镇居家养老服务照料中心。

“居家养老依托村等平台开展服务，虽然目前已实现全覆盖，但因运营资金短缺、专业护理人员缺乏等因素，导致其作用发挥不是很明显。”李小兵坦言，这其实是一个循序渐进的过程，接下来会结合实际、因地制宜、克服难点，合力完善居家养老服务功能建设。

据悉，目前我市已引进上海长庚家庭服务有限公司、无锡朗高养老股份有限公司等25家省内外知名养老服务组织加盟我市养老服务行业，进一步提升我市居家养老服务照料中心专业化运营水平。截至2018年底，全市

照料中心运营托管率达到60.4%以上。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=70965>

(来源：大律师网)

## 浙江：鄞州区推进困难老人家庭适老化改造

地面平整、更换老旧线路、新增安全扶手……一系列适老化改造，将惠及更多鄞州区的困难老人家庭。23日下午，记者从鄞州区“适老宜居·筑爱行动”适老化改造项目启动仪式上了解到，在前期试点的基础上，改造将向全鄞州辖区推进。

### 主要涉四方面改造

根据鄞州区民政局下发的《关于开展困难老年人家庭适老化改造项目的实施方案》（以下简称方案），适老化改造遵循“安全、灵活、舒适、适用、经济”五大基本原则，并根据老年人家庭情况和老年人的特点，在有限的预算内选择最适合、最迫切的需求进行改造。将尊重自愿选择，必须由老年人本人或其代理人自愿申请改造，与改造施工单位签署有关的协议并承担相应的义务。改造中不能影响其他居民的公共利益，不能占用公用部位或对他人造成其他不良影响。

适老化改造项目主要包含安全性改造、无障碍改造、整洁性改造、其他改造等内容。

安全性改造方面，包括并不局限于：更换室内老化或裸露的电气线路，并配置安全插座；更换室内严重锈蚀或即将损坏的水管、煤气管和软管；更换损坏的门锁；更换破碎窗玻璃；更换严重老化的热水器、煤气灶等设备。

无障碍改造方面，包括并不局限于：平整易绊脚的地面；安装居室通道扶手；卫浴间改造（包括蹲厕改座厕、配置坐便椅、沐浴椅、在座厕、沐浴椅、洗手盆周边安装安全扶手等）；门框改造（包括入户门、房门、厨房门、卫浴间门等）适应轮椅出入；铺设防滑地砖或增设防滑设备；厨房灶台、洗漱台和床低位改造；康复辅具养老产品的适配等。

整洁性改造方面，包括并不局限于：更换旧式水龙头；更换老旧灯泡，安装节能灯；粉刷居室屋顶及室内墙面；油漆门窗；做简易而又实用的储物柜。

其他改造方面，如灯光调节、适老家具配备等其他必要性改造内容。

### 每年100户，分三年完成

“适老化改造，就是希望通过为困难老年人家庭提供住房安全性和无障碍设施等方面改造，从而改善老年人居住状况，降低在家庭发生意外的风险。”鄞州区民政局相关负责人告诉记者，适老化改造是推进困难老年人家庭宜居环境建设、提升老年人生活品质的重要手段，也是完善鄞州区居家养老服务体系建设的重要内容。

根据《方案》，具有鄞州区户籍且居住在鄞州区，年满60周岁以上的低保、低保边缘老年人家庭，其中困难孤寡、独居、失能半失能老年人家庭优先安排。

在项目实施中，将执行一户一评、一户一案。适老化改造评估师入户根据每户情况进行系统评估，并出具评估报告、分析报告、改造方案，待老人确定后再进行改造。

适老化改造项目要求分三年实施，按照每年100户困难老年人家庭分批进行，具体由各镇（街道）上报名单，经审核同意后，统一指定第三方实施。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71001>

(来源：现代金报)

## 江西：南昌困难老人获“居家养老礼包”

10月16日记者从南昌市民政局获悉，为进一步建立健全老年人福利保障制度，推动实现基本养老服务均等化，南昌市近日出台政府购买居家养老服务实施方案，为困难老年群体送上一份“政策礼包”。

据悉，申请享受政府购买居家养老服务的老人，须具有南昌市户籍，同时还必须符合下列条件之一：年满60周岁的分散供养特困人员（城市三无人员、五保户）；年满60周岁的失独老人；年满70周岁的低保老人；年满80周岁的失能老人；荣获市级以上劳动模范、因公致残等为社会作出突出贡献人员中，年满60周岁的失能老人，或年满80周岁的老人。

该实施方案还规定，政府购买的居家养老服务内容包括生活照料、医疗保健、家政、紧急救助、精神慰藉等方面，购买标准为每人每月200元。政府购买居家养老服务的实体包括各类社会福利机构、医疗机构和社区卫生服务中心、社会组织等，要求3年内无重大违法违规记录，社会、商业信誉良好。南昌市民政局将结合城企联动普惠养老工作，由普惠养老服务企业承接全市政府购买服务工作。符合条件的老人，可由本人或家属向户籍所在地的村（居）委会提出申请，享受这一居家养老服务“政策礼包”。困难老人将获得服务券或转账至服务卡，老人再持卡（券）到养老服务机构消费。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=70982>

(来源：江西日报)

## 甘肃：兰州养老服务实现跨越发展

家家有老人，人人都会老。记者近日从兰州市民政局了解到，截至2018年底，兰州市户籍老年人口达71.48万人，占人口总数的21.76%，高于全国、全省老龄化平均水平，人口老龄化形势严峻。面对现状，兰州市发挥民政工作在社会保障中的积极作用，着力保障和改善民生，“十三五”以来，初步形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充的功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务发展体系。

### 创新发展：养老模式多元化

兰州市城关区于2009年12月建成了以“政府主导、企业加盟、市场运作、社会参与”的虚拟养老院。目前，全区已有12.12万余名老人注册入册，服务总量已达到1289.8万人次。10月12日，记者在城关区虚拟养老院餐厅瑞瑞店遇见了正在吃饭的石志平老人。他告诉记者，这个虚拟养老餐厅对老年人来说真是太好了，解决了老年人的大问题，好几个瘦老头都吃成胖老头了。记者看到当天餐厅里提供的饭菜有荤有素，来吃饭的老人们络绎不绝。餐厅服务员看到有老人快要吃完饭了，就过去问要不要再添点。原来，在这里，如果老人饭量大，吃不饱可以随时添，直到老人吃饱为止。

这家餐厅的负责人傅连鸿是一位身患小儿麻痹症的残疾人，他对习近平总书记六年前来到这里的情形记忆犹新。他说，那天总书记和他握了手，还表扬了他，他感到特别的幸福。傅连鸿告诉记者，那天总书记对他说的话，他一字不差都记在脑子里了。结合当前的主题教育，他一定不忘初心、牢记使命，把虚拟养老餐厅做得更实，为老年人提供全方位的服务，为社会贡献力量，不辜负总书记的嘱托。

今年81岁的退休老人杜立在考察了北京等地的多家养老机构后，最终把养老的地方定在了兰州。目前，她在华邦美好家园（兰州安宁）孝慈苑养老服务中心已经生活了3个多月了。她说，兰州的养老院住得非常舒服。每个服务员每天都嘘寒问暖，特别热情。这里饭菜可口，三顿饭吃得特别好，感觉比家还好。杜立告诉记者，她和老伴不准备回北京了，就在这里住下去。

华邦美好家园（兰州安宁）孝慈苑养老服务中心是我省首家“公建民营”养老项目，该中心以机构养老为基础，辐射周边社区和居家养老群体，机构内融合个性化、专业化护理及医疗绿色通道，为长者实现“养老就在家门口”的美好愿望。

华邦美好家园（兰州安宁）孝慈苑养老服务中心负责人杜浩告诉记者，为更好地服务入住的老党员人群，2017年11月，服务中心成立了党支部，深入推进“围绕党建抓养老，抓好养老促党建”。下一步服务中心党支部对照“不忘初心、牢记使命”主题教育要求，紧密结合工作实际，按照“一个阵地、多种资源、多项功能、等级服务”的目标，自愿向安宁区民政局社会组织党委无偿提供约1100平方米的场地，筹建党群活动中心，将党建工作、养老服务、管理三项职能逐步进行有机结合，更好地为老人服务。

成立于1956年的兰州市社会福利院，2014年被列为公办养老机构改革全国试点单位。该院副院长满国茂介绍，为了更好地满足兰州市“三无”老人、孤老优抚对象，经济困难的孤寡、失能老年人的养老服务需求，兰州市社会福利院于2015年10月开工建设老年养护中心项目，新增公益性床位500张。该项目的建成使用，提升了服务质量，改善了生活环境，增加了服务功能，在全市乃至全省范围内起到了老年福利机构的窗口和示范带头作用。

### 加大投入：实现跨越发展

兰州市民政局副局长管雪峰介绍，2013年习近平总书记到甘肃视察养老服务发展情况，对兰州市城关区虚拟养老院的的做法予以肯定并对我省养老服务业的发展提出了殷切的期望。对民政部门来说是极大的鼓舞与鞭策，全市各级民政部门一直谨遵总书记嘱托，不忘初心、牢记使命，全力以赴推动全市养老工作又好又快发展。

持续加大资金投入，完善保障措施。兰州市在公办养老机构建设和改扩建方面先后投入4亿多元，新建了市社会福利院养护中心和市第二社会福利院老年养护中心，完成了兰州市社会福利院“三无”住养区改扩建和市老年公寓消防维修改造，资助了安宁区、红古区、永登县、皋兰县和榆中县综合福利院建设及改造；落实各类民办养老机构发展政府补贴1000多万元，初步建立了建设补贴、运营补贴、保险补贴；在居家和社区养老服务改革试点及设施建设方面投入资金1.4亿多元。新建和改扩建公办养老机构，发挥了公办养老机构的示范引领作用，鼓励民办养老机构发展，有效促进了兰州市民办养老机构从无到有、由弱到强。

目前，全市各类养老机构从2015年的16家增加到31家，其中民办养老机构达16家，民办养老机构数量占全省的二分之一；社区养老服务设施覆盖率逐步提高，城乡社区日间照料中心从2015年的274家增加到了721家，其中城市205个、农村516个，覆盖率分别达到52%和71%。2019年，将新建城乡社区老年人日间照料中心55个，其中城市44个、农村11个。

居家社区养老服务改革试点的推进，使居家养老服务模式从单一的虚拟养老院模式拓展到依托“市、区县、街道”三级居家服务平台。几年来，全市居家社区养老服务老年人数从24万人增加到36万人，年服务人次400多万。

### 老年人的获得感显著提升

建立了基本养老服务制度，养老服务质量明显提高。城市“三无”老人、农村“五保”老人全部纳入政府供养范围，经济困难高龄失能老人可享受养老服务补贴，提高了特殊困难老年人基本养老保障水平；养老服务范围和项目逐步增多，机构养老服务从单一的养老照顾扩展到照料护理、医疗康复等服务；居家社区养老服务可提供生活照料、紧急救援、医疗护理、精神慰藉、心理咨询等五种形式，150余项服务内容；养老服务社会化、市场化趋势逐步形成，通过推行“公建民营”、“民建公助”，涌现出了爱照护等一批养老服务企业和组织，满足了更多老年人的养老需求；老年人对养老服务的获得感、满意度逐步提高，大部分老人已基本形成了通过居家信息平台享受助餐、助洁等服务，并且就近到社区日间照料中心活动的养老方式，生活质量显著提升。

“养老服务关联千家万户，事关人民福祉。”“不忘初心、牢记使命”主题教育启动以来，兰州市民政局聚焦主题教育的总要求和根本任务，树牢“民政为民、民政爱民”的工作理念，以实际行动践行初心使命，坚持为人民群众提供更加优质贴心的服务，让人民群众共享改革发展成果。”管雪峰如是说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=70973>

(来源：每日甘肃)

## 海南：争取中央财政资金1571万元，开展居家和社区养老服务改革试点

10月22日，海南日报记者从省财政厅获悉，今年我省争取中央财政资金1571万元，用于开展居家和社区养老服务改革试点工作，为提升养老服务水平投入“真金白银”。

这是我省再次争取到该方面的中央财政资金。据了解，2017年，我省争取中央财政资金3531万元，在海口开展居家和社区养老服务改革试点，已显初步成效，取得了良好的社会效果。

省财政厅社保处有关负责人介绍，此次争取的中央财政资金主要用于三亚市建设居家和社区养老服务示范中心。三亚市计划整合多方资源，引入社会力量参与社区居家养老服务，打造4个社区老年人日间照料示范点和35个日间照料中心，集居家养老、社区养老和机构养老为一体，为老年人提供多层次、多样化的养老服务需求。

同时，三亚市将把居家养老服务向农村延伸，为贫困群体的老年人提供养老服务，逐步推进农村社区居家养老全覆盖，助力脱贫攻坚和乡村振兴。建成后的养老服务示范中心配套设施齐全，功能多样，康养结合，能提供全面的养老服务，让三亚市老年人共享三亚经济和社会发展成果，提高老年人的幸福感和获得感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=70978> (来源：海南日报)

## 内蒙古：推进居家社区养老健康发展，呼和浩特要为7类老人发放助餐补贴

10月23日，记者从呼和浩特市民政局了解到，为进一步推进居家和社区养老综合服务体系建设和高质量发展、高水平、持续健康发展，首府日前制定了《呼和浩特市支持居家和社区养老服务发展的若干措施》，规定呼和浩特市户籍60周岁以上的城乡特困人员、重度失能失智、中度失能失智、失独、空巢(留守)、低保及低保边缘、百岁等老年人将给予助餐补贴，每天补助两餐，早餐补助2元、午餐补助4元，11月下旬开始执行。

《措施》明确，社会办居家和社区养老机构床位运营补贴，按照《呼和浩特市人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》标准执行。收住呼和浩特市户籍中度、重度失能失智老人，再分别给予200元/人/月、300元/人/月的护理补贴；对呼和浩特市户籍中度、重度失能失智老人上门开展家庭护理型养老床位服务的，享受家庭护理型养老床位综合运营补贴，基准运营补贴分别按150元/人/月、200元/人/月的标准发放，二级、三级、四级、五级养老机构运营补贴分别享受基准补贴的0.9倍、1倍、1.1倍、1.2倍。

为了推动社会养老机构形成良性发展，《措施》还要求，通过政府购买服务由第三方社会组织每年对提供居家和社区养老服务的机构、社会组织进行评估。对被评估服务质量达到4A级以上的居家和社区养老机构、社会组织，根据服务质量和数量给予3~10万元的奖励；提供居家和社区养老服务机构、社会组织举办的医疗机构和内设医务室，符合医保相关规定的，纳入医保定点协议管理范围；启动长期护理保险试点，可根据保障对象实际需求，为参保人提供定点护理服务机构个性化长期照护服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=70981> (来源：内蒙古新闻网)

## 老龄数据

### 江苏：发布老年人口信息，全省60岁以上老年人口占23.04%

记者23日上午从江苏省卫生健康委、省民政厅等联合召开的“江苏省2018年老年人口信息和老龄事业发展状况报告”发布会上获悉，至去年底，全省户籍人口7835.72万人；其中60岁及以上老年人口有1805.27万人，占户籍人口的23.04%，较去年同期增加49.06万人，占户籍人口比重增长0.53个百分点，人口老龄化形势十分严峻。

江苏已经进入深度老龄化社会。据江苏省卫健委二级巡视员、省老龄办常务副主任邱泽森介绍，根据联合国确定的标准，65岁以上老年人口比例达到14%，或者60岁以上人口达到20%，的人口结构称为“深度老龄化社会”。“江苏无论是按户籍老年人口比例还是按照常住老年人口比例，都已经达到了“深度老龄化社会”标准。

进一步的数据分析显示，全省60岁及以上老年人口中，男性占48.41%，女性占51.59%，80岁及以上老年人口最多的5个设区市分别为南通、徐州、苏州、盐城、南京。苏南、苏中的人口老龄化明显超过苏北地区。南通百岁老人最多，有1321人，占全省的22%，是名副其实的长寿之乡；苏州市的老龄化程度最重。

专家分析认为，从2018年各年龄段的老年人口变化上看，65岁以上老年人人数持续增加，而60-64岁的年龄段的人口比上年减少7.48万。专家表示，尽管我省人口老龄化程度在加剧，但进入老年期的人口数量是负增长。未来两三年，正是应对人口老龄化战略的窗口期，这对研究制定应对人口老龄化的政策措施是一个难得的机遇。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=70952> (来源：交汇点新闻)

## 政策法规

### 民政部关于第三批智慧健康养老应用试点示范名单公示

根据《工业和信息化部办公厅民政部办公厅国家卫生健康委员会办公厅关于开展第三批智慧健康养老应用试点示范的通知》(工信厅联电子〔2019〕133号)，现将第三批智慧健康养老示范企业、示范街道(乡镇)、示范基地名单进行公示，请社会各界监督。

公示时间：2019年10月24日至11月6日  
 邮箱：shifanyjian@163.com  
 传真：010-68271654  
 附件：1.拟入围第三批智慧健康养老示范企业名单  
 2.拟入围第三批智慧健康养老示范街道(乡镇)名单  
 3.拟入围第三批智慧健康养老示范基地名单

2019年10月24日

附件1：拟入围第三批智慧健康养老示范企业名单

序号	省市	企业名称
1	北京市	太极计算机股份有限公司
2	北京市	北京派帝东方科技有限公司
3	北京市	北京康加科技有限公司
4	河北省	中科恒运股份有限公司
5	山西省	中科同昌大数据股份有限公司
6	内蒙古自治区	包头市钢兴实业(集团)有限公司
7	辽宁省	沈阳市华研电子有限公司
8	辽宁省	沈阳万佳宜康养老服务有限公司
9	吉林省	通化海恩达高科技股份有限公司
10	黑龙江省	哈尔滨沐霖科技有限公司
11	上海市	上海迈动医疗器械股份有限公司
12	上海市	上海海阳互联网养老服务集团股份有限公司
13	江苏省	江苏中科西北星信息科技有限公司
14	江苏省	南京康龙威康医学工程有限公司
15	江苏省	江苏曼荼罗软件股份有限公司
16	浙江省	杭州高厚智能科技有限公司

17	浙江省	浙江华数广电网络股份有限公司
18	浙江省	杭州在水一方养老服务集团
19	安徽省	安徽易康达光电科技有限公司
20	安徽省	讯飞智元信息科技有限公司
21	福建省	泰好康电子科技(福建)有限公司
22	福建省	福建微尚信息科技有限公司
23	山东省	山东孝之源养老服务产业发展有限公司
24	山东省	山东泽普医疗科技有限公司
25	湖北省	武汉炎黄创新科技服务股份有限公司
26	湖南省	湖南创星科技股份有限公司
27	广东省	广州海格通信集团股份有限公司
28	广东省	景宜控股(广州)有限公司
29	重庆市	百龄帮(重庆)康养产业集团有限公司
30	重庆市	四联优侍科技养老产业有限公司
31	云南省	云南昆钢养生敬老有限公司
32	陕西省	西安麦邦智航智能电子科技股份有限公司
33	陕西省	陕西瑞泉养老服务服务有限公司
34	陕西省	陕西全天候智能居家养老有限公司
35	大连市	大连慧心源健康管理服务有限公司
36	青岛市	山东青岛软通信息技术股份有限公司
37	深圳市	深圳壹零后信息技术有限公司
38	中央企业	中冶华天工程技术有限公司

**附件2：拟入围第三批智慧健康养老示范街道（乡镇）名单**

序号	省市	街道（乡镇）名称
1	北京市	北京市海淀区西三旗街道
2	北京市	北京市朝阳区望京街道
3	山西省	晋中市榆次区西南街街道
4	山西省	太原市万柏林区万柏林街道
5	内蒙古自治区	巴彦淖尔市临河区车站街道
6	辽宁省	抚顺市新抚区千金街道
7	上海市	上海市静安区天目西路街道
8	上海市	上海市长宁区虹桥街道
9	上海市	上海市普陀区甘泉路街道
10	上海市	上海市长宁区北新泾街道
11	上海市	上海市长宁区天山路街道
12	上海市	上海市闵行区浦锦街道
13	上海市	上海市闵行区颛桥镇
14	上海市	上海市徐汇区斜土路街道
15	上海市	上海市静安区静安寺街道
16	上海市	上海市徐汇区康健新村街道
17	江苏省	常州市天宁区茶山街道
18	江苏省	苏州市吴中区长桥街道
19	江苏省	苏州市吴中区光福镇
20	江苏省	苏州市吴中区临湖镇
21	江苏省	苏州市吴中区木渎镇
22	江苏省	徐州市丰县王沟镇
23	浙江省	杭州市西湖区三墩镇
24	浙江省	杭州市西湖区双浦镇
25	浙江省	杭州市拱墅区和睦街道
26	浙江省	杭州市拱墅区小河街道
27	浙江省	杭州市拱墅区祥符街道
28	浙江省	温州市瓯海区丽岙街道
29	浙江省	温州市瓯海区郭溪街道
30	浙江省	温州市瓯海区娄桥街道
31	浙江省	湖州市吴兴区织里镇
32	浙江省	嘉兴市南湖区新嘉街道
33	安徽省	合肥市蜀山区五里墩街道
34	安徽省	铜陵市铜官区幸福社区
35	安徽省	铜陵市郊区大通镇
36	安徽省	铜陵市铜官区西湖镇
37	江西省	抚州市广昌县盱江镇
38	江西省	赣州市信丰县嘉定镇

39	山东省	淄博市张店区体育场街道
40	山东省	淄博市张店区科苑街道
41	山东省	淄博市张店区和平街道
42	山东省	潍坊市寿光市圣城街道
43	山东省	潍坊市寿光市孙家集街道
44	山东省	泰安市泰山区岱庙街道
45	山东省	泰安市泰山区泰前街道
46	河南省	郑州市郑东新区商都路
47	河南省	郑州市金水区北林路街道
48	河南省	开封市兰考县兰阳街道
49	湖北省	武汉经济技术开发区军山街
50	湖北省	武汉经济技术开发区沌阳街
51	湖北省	武汉经济技术开发区(汉南区)沌口街
52	湖北省	武汉市武昌区首义路街
53	湖北省	武汉市武昌区水果湖街
54	湖南省	株洲市天元区泰山路街道
55	广东省	广州市越秀区建设街道
56	广东省	广州市越秀区白云街道
57	广东省	广州市越秀区农林街道
58	广东省	惠州市博罗县罗阳街道
59	广东省	惠州市龙门县龙城街道
60	广东省	惠州市仲恺高新区陈江街道
61	广东省	惠州市惠城区龙丰街道
62	广东省	惠州市惠城区桥东街道
63	广东省	惠州市惠城区桥西街道
64	广东省	惠州市惠城区河南岸街道
65	广西壮族自治区	桂林市恭城瑶族自治县平安镇
66	四川省	成都市武侯区望江路街道
67	四川省	成都市锦江区莲新街道
68	四川省	成都市锦江区盐市口街道
69	四川省	成都市锦江区成龙路街道
70	四川省	成都市锦江区牛市口街道
71	四川省	成都市青羊区东坡街道
72	四川省	成都市青羊区苏坡街道
73	四川省	成都市青羊区黄田坝街道
74	四川省	成都市金堂县赵镇街道
75	四川省	成都市金堂县淮口镇
76	贵州省	贵阳市云岩区贵乌社区服务中心
77	陕西省	宝鸡市金台区中山西路街道
78	陕西省	西安市碑林区太乙路街道
79	陕西省	汉中市城固县莲花街道
80	陕西省	西安市碑林区张家村街道
81	陕西省	西安市新城区解放门街道
82	陕西省	西安市碑林区文艺路街道
83	甘肃省	兰州市城关区临夏路街道
84	甘肃省	兰州市城关区团结新村街道
85	甘肃省	兰州市城关区盐场路街道
86	大连市	大连市沙河口区李家街道
87	宁波市	宁波市鄞州区东柳街道
88	宁波市	宁波市鄞州区东胜街道
89	宁波市	宁波市鄞州区白鹤街道
90	青岛市	青岛市崂山区北宅街道
91	深圳市	深圳市龙华区民治街道
92	深圳市	深圳市龙岗区平湖街道
93	深圳市	深圳市盐田区海山街道
94	深圳市	深圳市龙岗区布吉街道
95	深圳市	深圳市龙华区福城街道

**附件3：拟入围第三批智慧健康养老示范基地名单**

序号	省市	基地名称
1	山西省	太原市智慧健康养老示范基地
2	上海市	上海市闵行区智慧健康养老示范基地
3	上海市	上海市徐汇区智慧健康养老示范基地
4	江苏省	苏州市吴中区智慧健康养老示范基地

5	浙江省	杭州市西湖区智慧健康养老示范基地
6	浙江省	杭州市拱墅区智慧健康养老示范基地
7	浙江省	温州市瓯海区智慧健康养老示范基地
8	安徽省	铜陵市智慧健康养老示范基地
9	江西省	抚州市智慧健康养老示范基地
10	山东省	淄博市张店区智慧健康养老示范基地
11	山东省	潍坊市寿光市智慧健康养老示范基地
12	湖北省	武汉市武汉经济技术开发区智慧健康养老示范基地
13	湖北省	武汉市武昌区智慧健康养老示范基地
14	湖南省	株洲市智慧健康养老示范基地
15	广东省	广州市越秀区智慧健康养老示范基地
16	广东省	惠州市智慧健康养老示范基地
17	四川省	成都市锦江区智慧健康养老示范基地
18	四川省	成都市青羊区智慧健康养老示范基地
19	四川省	成都市金堂县智慧健康养老示范基地
20	陕西省	西安市碑林区智慧健康养老示范基地
21	甘肃省	兰州市城关区智慧健康养老示范基地
22	宁波市	宁波市鄞州区智慧健康养老示范基地
23	深圳市	深圳市龙华区智慧健康养老示范基地

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=70991>

(来源：民政部门户网站)

## 内蒙古：呼和浩特市人民政府办公室关于印发《呼和浩特市支持居家和社区养老服务发展的若干措施》的通知

呼政办发〔2019〕30号

为进一步贯彻落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）、《内蒙古自治区人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》（内政发〔2014〕57号），推进我市居家和社区养老综合服务体系建设和高质量、高水平、持续健康发展，结合全国第四批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点任务要求和我市实际，制定本措施。

第一条社会力量办非营利性居家和社区养老机构可以享受与公办养老机构相同的土地使用政策，未经依法批准，不得改变土地用途、出租及转让；社会力量办营利性居家和社区养老机构土地出让底价，参照同期住宅基准地价30%确定（不得低于成本价）；存量商业服务用地等其他用地经规划批准可以用于养老服务设施建设。

第二条开展居家和社区养老服务的场所和设施由政府无偿提供，产权仍归辖区政府。

第三条为提供居家和社区养老服务的机构、社会组织依法给予的税费优惠政策，按照《财政部税务总局发展改革委民政部卫生部卫生健康委关于养老、托育、家政等社区家庭服务业税费优惠政策的公告》（2019年第76号）及其他有关法律、法规的规定执行；运营场所用水、电、热、燃气按居民生活类价格执行。

第四条社会力量办居家和社区养老机构床位运营补贴，按照《呼和浩特市人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》（呼政发〔2014〕27号）标准执行。收住本市户籍中度、重度失能失智老人，再分别给予200元/人/月、300元/人/月的护理补贴；对本市户籍中度、重度失能失智老人上门开展家庭护理型养老床位服务的，享受家庭护理型养老床位综合运营补贴，基准运营补贴分别按150元/人/月、200元/人/月的标准发放，二级、三级、四级、五级养老机构运营补贴分别享受基准补贴的0.9倍、1倍、1.1倍、1.2倍。

第五条对本市户籍60周岁以上的城乡特困人员、重度失能失智、中度失能失智、失独、空巢（留守）、低保及低保边缘、百岁等老年人给予助餐补贴，每天补助两餐，早餐补助2元、午餐补助4元。

第六条通过政府购买服务由第三方社会组织每年对提供居家和社区养老服务的机构、社会组织进行评估。对被评估服务质量达到4A级以上的居家和社区养老机构、社会组织，根据服务质量和数量给予3-10万元的奖励。

第七条提供居家和社区养老服务的机构、社会组织举办的医疗机构和内设医务室，符合医保相关规定的，纳入医保定点协议管理范围。

第八条启动长期护理保险试点，可根据保障对象实际需求，为参保人提供定点护理服务机构个性化长期照护服务。

第九条为全市养老护理人员、失能家庭成员提供免费技能培训；开展养老服务职业技能竞赛、“青城最美养老护理员”和社工志愿者评比表彰活动，获奖者给予奖励。

第十条本若干措施自公布之日起30日后施行，规范性文件统一编号为：ZG—2019—19号。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=70980>

(来源：市人民政府办公室)

## 养老类型

### 北京：首个居家养老综合服务平台上线

北京首个社区居家养老综合服务平台——怡亲安安体验版日前正式上线。社区老年人遇有生活照料、适老服务方面的需求，可通过社区养老服务驿站在该平台对接服务商，探索通过市场化方式解决居家养老服务需求的问题。

据介绍，以往养老服务中常存在老人有需求不知道去哪里找服务商，养老驿站或机构能提供的服务又较为有限等现实问题。平台上线后，将提供生活照护、人员派遣、医养结合、文旅康养、适老服务五大主题52类服务项目；可提供床及周边、排泄洗浴、步行移动、生活支援、生活食品五大主题116类老年产品。平台可通过微信小程序的方式，开展多场景供需对接、供应链整合对接，还嵌入了“政策咨询”“预约团购”等板块，便利居家老年人的日常生活。

此外，平台将通过建立严格的备案管理、准入退出、质量监管、投诉处理等机制，保障老年人的合法权益。考虑到许多老年人还不能自如使用手机，平台采用线上线下相结合的方式，以养老服务机构为实体，为老年人提供各项服务和产品。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=70975>

(来源：人民日报海外版)

### 上海：龙湖养老业务首进上海，助力沪上养老生活从“有”到“优”

截至2018年底，上海市户籍老年人口已超500万，占户籍总人口的34.4%。上海已进入深度老龄化社会。

最近，上海市人民政府对外公布了“五位一体”社会养老服务体系建设的持续推进情况，并提出未来4年，将致力于全市养老服务品质提升，实现养老服务从有到优的升级，并鼓励各类社会主体充分参与到养老服务建设中。

近日，龙湖集团旗下养老品牌椿山万树正式进入上海养老市场，落地长者公寓，为上海老年客群提供“城市共生、社区共融”的都市养老生活，助力上海养老消费升级。

#### 社区嵌入式养老今年将出台“工作指引”

截至2018年底，上海市户籍长者已达503.28万人，占户籍总人口的34.4%，占常住人口约23.5%；80岁及以上户籍高龄长者约81.67万人，占户籍长者口的16.2%。上海的平均期望寿命已达83.63岁，位居世界前列。2019年5月，响应国务院下发的《关于推进养老服务发展的意见》的文件要求，上海市出台《上海市深化养老服务实施方案（2019-2022年）》，提出养老服务的“增量”、“增能”与“增效”。

根据计划，未来4年，上海社区综合为老服务中心要在街镇全覆盖的基础上实现数量“翻番”，即不少于400家。未来，上海的长者将享受到日托、全托、助餐、助浴等各种养老服务。有专家解读，政策的引导和鼓励，意味着未来将会有更多长者可以在熟悉的生活社区中安心养老。

据悉，龙湖椿山万树养老团队在项目规划之初已经先后赴日本、美国、中国香港等地学习先进养老经验。上海的养老团队也通过前期入户走访，针对上海，尤其是闵行区域的养老现状和客群需求进行了深入调研，最终确定了在城市繁华商业区运营高品质长者公寓的定位，择址闵行马桥核心生活区打造“龙湖椿山万树·上海闵行颐年公寓”。区域内，上海市第五人民医院距项目3公里，交通大学等10余所学校、旗忠森林公园等3大公园，都市养老生活资源丰富。

颐年公寓所处的闵行悦荟商圈，拥有丰富的商业配套资源和活力社区氛围。悦荟建面约4.5万平方米，日常能为颐年公寓入住长者提供丰富多彩娱乐活动和日常活动空间。颐年公寓未来将与“邻居”龙湖冠寓（上海闵行悦荟店）实时联动，持续策划老少同乐的精彩社群活动，为上海长者打造活力都市养老生活样本。

目前，上海闵行颐年公寓正在筹备开放中，预计10月31日，公寓的社区共享会客厅及居住样板间将正式对外开放。  
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=70983>

(来源：新民晚报)

## 安徽：桐城居家养老乐享晚年

“感谢你们上门给我做检查。养老院开在家门口，生活方便多了。”近日，桐城市文昌街道上和家园小区居民李金民，在家中接受了医养结合养老服务机构桐城市家和尊养护理院的体检，对医护人员细致贴心的服务十分满意。

70多岁的李金民身体状况良好，但老人独自居家，长年在外出务工的儿子仍放心不下。家和尊养护理院定期上门为李金民等居家养老服务对象作常规体检，并在老人家中安置一键呼叫设施。“需要救急时只要按一下，护理院服务台就能立即安排处置。”护理院负责人说。

随着老龄化程度加深，群众对居家养老服务的需求日益迫切。桐城市积极整合养老服务资源，充分利用社区养老服务配建设施、养老机构闲置资源、企事业单位老年人活动用房等，健全居家养老服务支持体系。同时，以失能、独居、空巢老年人为重点，整合建立居家社区养老服务信息平台、呼叫服务系统和应急救援服务机制。

作为卫生、民政部门共同确定的我省医养结合示范项目机构，家和尊养护理院内设医院，有老年护理与医疗床位1800余张，在满足上百位入住老人服务需求的同时，利用闲置资源，面向周边社区居民开展送餐、保洁等服务，一定程度上缓解了居家养老服务供给不足的状况。“这里环境卫生好、服务态度好、医疗机构好、生活安排好，一日三餐食谱丰富多样。”86岁的方正彪老人对医养结合式服务赞不绝口。

据介绍，桐城市将充分发挥区域辐射带动作用，推动居家养老服务企业专业化、品牌化、连锁化发展，逐步形成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合、功能完善、规模适度的养老服务体系。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=518&aid=71007>

(来源：安徽日报)

## 广东：东莞公办养老机构收费拟实行政府指导价

公办养老机构床位收费标准最高为900元/人/月(单人一间一级)；按照最高护理等级，介护老人(全照顾护理)护理收费标准为2000元/人/月。收费标准为最高限价，不得上浮，下浮不限。

昨天下午，《东莞市发展和改革局东莞市财政局东莞市民政局东莞市卫生健康局关于规范东莞市养老服务收费问题的通知(征求意见稿)》(以下简称《通知》)正式向社会大众征求意见，拟对东莞公办养老机构收费实行政府最高限价。

《通知》还提出，公办养老机构基本服务收费实行政府指导价管理，民办养老机构(含公建民营)基本服务收费实行市场调节价。同时要求，养老机构收费实行收费公示制度，调整收费标准需提前一个月公示。

### 收费项目包括基本服务收费、特需服务收费和其他服务收费

《通知》所称养老机构是指国家、社会组织、个人或其他社会力量在本市行政区域内依法设立并办理登记，为老人提供集中居住和照料服务的机构，包括养老院、敬老院、托老所、老年公寓、老年人护理院、社会福利中心以及民政部门认可的其他名称的养老机构。东莞市养老机构依照资金来源、登记类型和经营性质分为公办养老机构、民办养老机构(含公建民营)。

养老机构为符合入住条件的社会自费托养老人提供生活照料、护理、文化娱乐、康复训练、医疗保健等服务，可以向服务对象收取合理费用。养老服务的收费项目包括基本服务收费、特需服务收费和其他服务收费。

### 收费标准：

**基本服务收费：公办实行政府指导价管理，民办实行市场调节价**

基本服务收费是指养老机构为入住老人提供基本生活需要服务而收取的费用，具体收费项目包括护理费和床位费。其中公办养老机构基本服务收费实行政府指导价管理，民办养老机构(含公建民营)基本服务收费实行市场调节价。

《通知》提出，床位费按房间内设施、设备条件实行分级收费，具体按《公办养老机构床位等级及收费标准表》执行。此收费标准为最高限价，不得上浮，下浮不限。床位条件处于两个档次之间(即全部条件达不到上一档次，但相当部分条件明显超过下一档次)，其床位费具体标准可按高于下一档次，低于上一档次的标准酌情确定。

根据要求，床位费共分为四类型房间，每种房间分两个级别，第一类型单人间一级收费标准最高为900元/人/月，第四类型多人间二级收费标准最高为250元/人/月。另外，床位费包含室内每人每月20千瓦时电、10立方米水的费用，对超出免费水用电量部分，可按实际支出向自费托养老人或扶养义务人代收。未安装一室一表的，不得向自费寄养老人或其家属(代理人)收取超额水电费用。

**护理费：收费标准为600~2000元/人/月**

《通知》显示，护理费按护理等级及护理内容实行分级收费，具体按《公办养老机构护理等级及收费标准表》执行。此收费标准为最高限价，不得上浮，下浮不限。其中，护理费分为三个等级，收费标准分别为600元/人/月、1200元/人/月、2000元/人/月。

不过，符合护理院标准的医养结合结构，可在上述标准的基础上上浮不超过50%。

**特需服务收费：均实行市场调节价管理**

特需服务收费是指除养老机构提供基本服务外，为满足老人不同层次的服务需求，应入住老人或其家属(代理人)要求，提供的个性化特需服务项目(包括特殊床位和特级护理等，特殊床位是指别墅、套房等床位)，从而产生的费用。养老机构的特需服务收费均实行市场调节价管理，收费项目、收费标准由养老机构根据服务内容、服务成本制定，向社会公示后执行。

特需服务必须以自愿为原则，不得强制或变相强制服务并收费。养老机构在提供服务前应征求入住老人或其家属(代理人)意见，并签订书面服务协议，明确服务项目、服务内容、收费标准和收费方式等。

其他服务收费包括伙食费和代收代付收费。伙食费标准由养老机构根据伙食成本合理确定。代收代付的具体项目，由养老机构与入住老人或其家属(代理人)协商确定，按实际结算价格收取，养老机构不得加收任何费用，不得收取任何回扣。

### 为东莞市户籍特困供养、低保低收入等老年人提供无偿或低偿供养和护理服务

此外，公办养老机构作为各级政府投资兴办、管理的养老机构，要为东莞市户籍的特困供养、低保、低收入、重点优抚、计划生育帮扶以及符合规定条件为社会做出重要贡献等老年人提供无偿或低偿的供养和护理服务，要充分发挥托底作用。

《通知》提出，低保、低收入困难家庭的失能、高龄老人入住公办养老机构，其基本养老服务收费(含护理费、床位费)按照东莞市公布的城镇最低生活保障标准收取。个人缴纳的基本养老服务收费与公办养老机构基本养老服务收费标准差额部分，由市、镇财政部门按照人均不超过当年政府(特困)供养人员供养标准予以补足。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=70969>

(来源：广州日报)

## 广西：送养老院≠不孝顺！部分养老院设施服务正逐渐提升

说起机构养老，也就是进养老院，不少市民都认为是迫不得已的选择。近日，南国早报客户端记者多方走访调查发现，养老院内入住老人普遍以失能、半失能老人为主。另一方面，社会公众对机构养老的看法也在逐渐改变，把老人送去养老院，不再简单地与不孝顺划等号。部分养老服务机构，也在开发建设更适合普通老年人的养老院。

### 现象：养老院内失能老人占多数

10月20日，南国早报客户端记者到南宁市内一家公建民营养老院走访。刚进入养老院的老人活动室，就看到了十余名正在看电视的老人，多数人坐着轮椅，不坐轮椅、能自行活动的只有两三人。在休息区，还有一些身体状况更差的老人，基本只能长期卧床。每隔一个小时，会有护理人员帮助他们翻身，以免长时间卧床不动长出褥疮。

在院内的咨询接待室，顾女士和家人正在咨询入住相关事项。顾女士说，她年近八旬的奶奶原来身体状况还可以，但前不久下楼时摔了一跤，经过手术治疗出院后，目前只能勉强在家里走动。考虑到家里年轻人都没有时间照料，一家人正商量把老人送去养老院。

养老院相关负责人介绍，目前院里住入了近40名老人，其中超过30名属于失能、半失能老人，甚至还有4名老人是来接受安宁舒缓服务的，也就是临终关怀。这些失能、半失能老人，多数身患多种疾病，或是在接受手术后生活不能自理，长期需要照看护理。“能自理的老人很少来咨询入住，他们觉得这里太闷了。”这名负责人坦言。

据业内人士提供的一份调查报告显示，目前国内超过90%的养老院，都有失能、半失能老人入住，且占比超过60%。其中，公建民营养老院、民办养老院里入住的失能、半失能老人比例更高一些，公办养老院则相对较低一些。

### 调查：把老人送养老院面临各种压力

一方面是养老院内入住失能、半失能老人比例高的现实；另一方面，把失能、半失能老人送到养老院，当前在不少人看来还面临着来自家庭和社会的压力。

市民韦女士的母亲年过七旬，去年生了一场病后只能长期卧床，全天都需要人护理。此前，韦女士请了保姆在家照顾，但前后换了3个保姆都觉得不满意，她便考虑把母亲送到养老院。“养老院里的护理人员都经过培训，而且长期照顾这种卧床的老人，经验丰富。”然而，当她把这一想法告知家人时，却遭到了强烈反对。韦女士的哥哥认为，赡养父母是子女应尽的责任，把老人送去养老院，相当于“甩手不管”。她的妹妹也担心，如果别的亲戚知道他们把母亲送去养老院，会对他们兄妹“有看法”。

市民陈先生认为，养老院的护理人员虽然经验比较丰富，但护理对象毕竟不是他们的亲人，“担心他们不会那么用心”。

南国早报客户端记者调查发现，持有“把老人送养老院就是不孝敬老人”看法的市民不在少数。不过，这一传统观念也正在逐渐改变。

在南国早报“健康养老我有话说”微信群里，网友“rose”上传了几张一名百岁老人在养老院里生活的照片。她说，这名百岁老人生活能自理，思维清晰，子孙满堂，也具备居家养老的条件。但子孙们还是认为，把老人送到养老院，更有利于老人生活起居。平时，子孙们轮流到养老院里陪老人散步、聊天，老人自己在养老院里过得也很开心。

### 走访：养老院设施服务正逐渐提升

养老院内失能、半失能老人比例高，有社会观念的主观因素，也有养老院硬件设施不够完善的客观因素。南国早报客户端记者在走访中发现，目前不少养老院的设计和设施，实际上很难满足生活能自理的老人的需求。比如某养老院除了一栋4层楼外，就只有一块2000多平方米的空地可用作室外活动场地。而按照养老院的管理规定，入住的老人若没有特殊情况，平时只能在院内活动。这造成生活能自理的老人会感觉住养老院太闷，几乎没有活动空间，而存在类似情况的养老院还不少。

近年来，随着经济发展和公众观念改变，养老院的设计和服务理念也开始有了变化。10月22日，南国早报客户端记者在即将试运营的南宁市第二社会福利院（南宁市五象养老服务中心）看到，院内配备了宽阔的活动空间和完善的设施。工作人员介绍，该院设计床位达2000张，是目前区内规模最大的公办养老机构。全院占地面积243.63亩，建筑面积近10万平方米，后期还将建设一座占地面积78亩的老年主题公园。项目全部建成后，将成为一所集生活照料、医疗康复、老年大学、文体娱乐等多功能于一体的大型综合性养老机构。“可以说是颠覆了公众对养老院的观念，我们欢迎生活能自理的老人入住。”该院工作人员说。

## 展望：期待更多优惠政策出台和落实

我区已进入人口老龄化社会，养老服务需求快速增长。机构养老作为居家养老、社区养老的重要补充，也面临了提速提质的客观需要。近年来，我区也出台了一系列的政策、措施，推动机构养老行业发展。如南宁市出台政策，提出优先将养老服务设施用地纳入年度土地储备计划和利用计划。各县区、开发区在辖区内各规划一宗不小于30亩的养老用地。同时，简化养老机构设立审批程序，取消设立许可，逐步实现申请登记养老机构线上“一网通办”，线下“只进一扇门”，现场办理“最多跑一次”。此外，民办非营利性养老机构还能获得建设补贴和运营补贴。

南宁一家养老机构负责人告诉南国早报客户端记者，这几年相关部门出台的政策措施基本都是直指“痛点”，解决了养老机构运营的许多困难。比如，老年人在院内发生意外是难免的事情，过去，赔偿款需要院方自己支付，动辄几万元甚至数十万元，给院方带来很大的负担和压力，甚至有养老院为了不惹麻烦，拒绝接收一些特殊情况的老人。去年，由财政出资，自治区民政部门为全区符合条件的养老机构都购买了责任保险，单项保额高达200万元，有效降低了养老机构的运营风险。

还有业内人士提出，现在虽然养老院内失能、半失能老人的比例已相对较高，但实际上，还有不少此类老人，因家庭困难，负担不起入住的费用，又达不到“兜底保障”的标准，进不了公办的养老院、福利院，只能在家靠家人护理。因此，建议尽快推进长期照护保险的试点，或是建设专门面向失能、半失能老人的公益性公办养老机构，让这部分老年群体能切实感受到改革发展成果。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=70997>

(来源：南国早报)

## 黑龙江：大庆全面清除养老机构重大风险隐患并有效整改

今年年底前，大庆市全面清除养老机构已排查出的重大风险隐患，并有效整改推出一批星级示范养老机构，辐射带动全市养老机构服务质量持续改善……近日，市民政局印发《全面加强养老院管理提升服务质量专项行动方案》（以下简称《方案》），决定利用3个月时间，在全市养老机构中深入开展“清隐患、防风险，补短板、促达标，抓整改、建机制”为主题的专项行动，着力防范和化解养老服务领域重大风险，持续推进全市养老机构服务质量提升。

市民政局工作人员介绍，专项行动中，民政部门将在全市养老机构中开展安全风险排查。重点查消防安全、食品安全、老人自身安全、养老护理安全、水电暖安全和查补贴资金发放和使用监管。同时，民政部门将联合相关部门督办，把问题查清摸透。

《方案》要求，各县（区）民政部门要帮助和督促养老机构全面制定和完善消防安全制度、突发事件应急预案、值班值守制度、食品卫生制度、医疗卫生制度、分级护理制度及标准、质量管控制度、责任追究制度、老人入院协议制度、院内外巡查制度、补贴资金监管制度和流程、突发事件应急处理预案。公办养老机构在做好以上制度制定完善的同时，还要健全“三重一大”制度、采购制度、食材物品出入库制度、养老院质量建设例会制度等，实现制度的全覆盖。

同时，各养老机构各岗位服务人员，应参加与其从事工作相关的业务、技能相关的由政府登记注册培训机构的培训并经考核合格，其中食堂服务人员、护理人员持有健康证，医务人员持有卫健部门颁发的从业资格证、消防人员持有消防人员培训合格证、保安人员持有公安部门颁发的保安证。对入院工作的管理和服务人员，要开展“一月一流程”的业务培训。

专项行动中，对排查出的各养老院各个岗位、各个环节存在的问题，要列出清单，明确目标，把责任落实到人。对存在重大风险隐患、逾期不改正的养老机构，应责令停业整顿；情节严重的，要在妥善安置老年人的前提下，依法取缔、关停、撤并；运营不足5年度业的要求回收补贴资金。

记者了解到，目前，专项行动已全面启动，市民政局将组织市市场监督管理局、卫健委、应急等部门深入到各县（区），对当地养老机构进行专项行动抽查。行动将持续至2019年底。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=70964>

(来源：大庆网)

## 养老产业

### 老龄化催生6万亿养老产业

今年10月，是自2010年以来全国第10个“敬老月”。

10月11日，中国老龄协会副会长吴玉韶在国家卫健委新闻发布会上介绍，“今年是我国进入人口老龄化第20年。从1999年的1.3亿老年人占10%，到2018年的2.49亿占17.9%，20年期间我们人口老龄化速度发展还是比较快的。”

10月16日，长期研究老年人口学的北京大学社会学系陆杰华教授在接受《中国经济报》记者专访时指出，当前，人口老龄化加剧是社会面临的巨大挑战，同时也给社会发展带来机遇。发展老龄产业不仅有利于改善民生，提升老年人物质文化精神的需求，同时，还有助于拉动经济发展。推动老龄产业快速、健康、高质量发展，使老龄产业成为未来国民经济支柱产业之一。

#### 养老产业兴起

天津许女士的爷爷和奶奶今年都已经93岁。因为没有和儿女住在一起，许爷爷家请了一个专职保姆，24小时住在家里，既负责老人的饮食和家里的卫生，还给人提供必要的护理服务。

“爷爷早就已经行动不便，平时几乎不下床。奶奶身体稍好一些，还能下楼遛个弯儿。有一次，我问我爷爷，要不要将他们送到养老院。爷爷说，‘如果你送我们到养老院，我们就完蛋了。’他很排斥养老院，因为他从来都认为，应该在家里养老，去养老院养老是西方的思维。”许女士告诉本报记者，两位老人不愿去养老院，而更习惯于在家里养老。

“现在家里的保姆也是在磨合一个之后才找到的，我们是从家政公司找的，她之前有过护理老人的经验，所以我们有最终确定下来了，但是还是不尽如人意。因为我们没有找到这种专门做老人护理服务的工种。”许女士告诉记者，找到一个合适的具备一定的护理专业技能的保姆成为许女士一家的烦恼。

许爷爷的养老需求在全国范围内较为普遍。更倾向于在家里养老，是中国老人的普遍诉求。

据了解，养老体系包括三种形式，即居家养老、社区养老和机构养老。按照“9073”养老模式，居家养老的比例达90%，社区养老为7%，而机构养老的比例较小，仅为3%。

2019年1月，国家统计局发布的人口数据显示，2018年末，我国60周岁及以上人口达24949万人，占总人口的17.9%。

吴玉韶指出，人口老龄化是涉及经济社会发展的重大问题。而目前，社会对此有较大的误区。

“全社会对人口老龄化的认识还有很多误区。比如说，把人口老龄化等同于老年人问题或者养老问题，其实人口老龄化问题是一个涉及经济社会发展的重大问题，不仅仅是老年人问题，也不仅仅是养老问题。再比如，把老龄工作缩小为部门工作者或者业务工作，其实老龄工作是全社会的一项工作。”吴玉韶说道。

陆杰华向本报记者指出，老龄产业涉及面广，与民生息息相关。老龄产业是为满足老年人特殊消费需求而由市场提供产品和服务的生产部门和企业的集合，如专门为老年人提供生活用品、辅具、医疗、康复、住宅、教育、娱乐、咨询等产品和服务的生产部门和企业。

在上述新闻发布会上，南开大学经济学院教授原新介绍，“党的十八大以来，有人做过统计，我们国家级和省级出台关于应对人口老龄化的文件和规划、战略等不下300多份。”

在政策推动之下，近几年养老产业得到了快速的发展。天眼查数据显示，处于在业和存续状态的企业名称中带有养老的企业数量从2010年以来迅速增加。2010年，该数据为1171家，每年以数百家的增量增长。2013年之后，数据增长更加迅猛，每年增长数千家。2019年该数字已经超过2.8万家。

艾媒咨询《2019中国养老产业发展剖析与发展趋势分析报告》数据显示，近几年，我国养老产业市场规模不断增长。2018年中国养老产业市场规模达6.57万亿元，预计2022年可达10.29万亿元。

#### 社会资本涌入

陆杰华认为，近几年，我国老龄产业发展面临黄金机遇期，主要有四个方面：第一，各种公共政策在推动老龄产业发展；第二，中国老龄产业规模不断扩大，是产业发展的重要基础；第三，科技水平提高带动了产业发展；第四，老年人丰富的需求是产业发展很重要的机遇。

9月23日，针对养老服务有效供给不足、消费政策不健全、营商和消费环境有待改善等突出问题，民政部公布了《关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见》（以下简称“《实施意见》”），从六大方面提出了发展措施。

对于社会力量举办养老机构，《实施意见》也指出了其主要定位，探索多样化的经营模式，引导社会力量根据市场需要，兴办面向中高收入家庭的养老机构，构建全方位、多层次、立体化的养老服务体系，满足多元化、便利化、个性化服务需求。

陆杰华向记者指出，发展养老产业，应坚持“政策推动，企业参与，市场运作，统筹规划，社会支持”的总体思路。社会力量是不可或缺的重要力量之一。“对社会力量举办的养老机构而言，必须找准定位，抓住刚需。”陆杰华向记者说道。

因为本身为阿尔茨海默症患者家属，博士研究生毕业于日本医科大学并从事老年病研究的金恩京回国后成立了专门服务于认知症老年人的康养机构——北京康语轩孙河老年公寓。

10月16日，在接受本报记者采访时，金恩京指出，国内养老和国际先进的养老模式差距在于理念，“国内养老产业发展速度很快，不过，与先进国家的差距还比较大，最大的问题在于理念，即如何看待衰老，如何去理解生命最后的历程，并为老人提供所需的服务。”

“每个老人自己的状态、服务需求、所要求的生活品质都可能不一样，所以，公立养老机构和社会力量举办的养老机构各有存在价值和需求，二者共同满足多元化的需求。不同的公立养老机构与社会力量举办的养老机构应百花齐放。”金恩京向记者说道。

金恩京希望，对于公办和社会力量举办的养老机构应该公平对待。“不管公立民营，都是‘亲儿子’‘亲闺女’，所以一碗水要端平。不管是公立还是民营，都是在为国家解决社会的养老大问题。那么在税收、土地、补贴等一系列的政策方面，我们应站在同一条起跑线上去竞争、合作，服务老年人群，只有这样，才能促进整个行业的发展。”

以居家养老服务为主的福寿康（上海）医疗养老服务有限公司董事长张军在接受记者采访时指出，社会力量举办的养老机构主要有三大特点和优势，第一，机制灵活；第二，定位清晰；第三，越来越多资本介入。

“社会力量举办的养老机构对护理人员要求明确，激励措施明晰，运营效率相对更高，体制机制相对更灵活。民营的机构在不断地做服务细分，因为我们要满足不同层次老年人的需求，我们就要有自己专业的特

色。民营机构对自己的定位非常清晰，因为它没有很多公益的任务或包袱。此外，国家和地方出台了一系列养老服务发展的政策，包括不少外资都在加快进入。这几年也呈现出快速发展的态势。”张军向记者说道。

张军认为，目前，养老服务还存在刚性需求量大、医疗资源与护理负担加重、特色专业化服务支持力度低、服务对象的消费观难扭转等特征和迫切需要解决的问题。

“我国老龄化快速增长，高龄人群也是快速增长。高龄就带来两个问题，失能失智，另一个是医疗刚需人群。现在最明显的特征就是长寿高龄。长寿高龄，这就意味着疾病会更多，失能的风险就更高。我们现在服务的对象有46%是重度失能老人，重度失能、80岁以上占了一大半。80岁以上重度失能的比例就更高。”张军向记者指出。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=70951>

(来源：腾讯新闻)

## 2.49亿老年人口，万亿级市场规模，关于中国老龄化的危与机，他们有话说

老年大学一座难求，养老护理员新“国标”出炉，2050年老年人口或超总人口1/3……多个与老龄化密切相关的话题“屠”下热门榜，今年金秋十月，也成了“老年话题月”。

10月21日，《中国经营报》和赛迪顾问联合举办的“《2019中国养老产业企业竞争力百强研究》报告研讨会”在中国经营报社举行，会议同样聚焦老龄化热点话题，关注新产业趋势动态。

养老产业研究价值？老龄化带来哪些机遇？千万级养老护理员缺口如何填补？医养结合养老服务供需错配的问题怎样解决？缺乏规范究竟是企业机会还是行业痛点？就养老产业多维度问题，与会专家与企业代表畅所欲言，争鸣不断，共享前沿思考，直击产业痛点。

### 专家：产业研究应观照需求、严谨务实

研讨会上，赛迪顾问股份有限公司研究中心总经理王玉强简要介绍了《2019中国养老产业企业竞争力百强研究》主要内容，多维透视养老产业发展现状，多重指标评估养老企业竞争价值，并从企业、投资等视角提供产业发展的相关建议，对养老产业的未来趋势进行了大致判断。

面对养老这一新兴行业，中国社会科学院学部委员、中国经营报社社长金碚认为，此次研究对养老产业及相关企业而言，很有现实意义。同时他提出，老年人通常分为强能、弱能及失能三大阶段，不同阶段有不同需求，“研究报告可以进一步发掘不同阶段老年人的需求”，以此为企业带来更多启发。

国家发改委宏观经济研究院社会所社会治理室主任曾红颖认同金碚的观点，她形象地解释道，目前养老企业偏向失能老人阶段，但过于聚焦，“我们总想把老人按在护理床上”，而“大量的服务没有针对性、专业化的开发”，特别是针对庞大的、尚有余力的老年群体。此次研究对养老企业生态、价值链等方面的考虑较为新颖，但仍需侧重对服务的讨论。

北京大学社会学系教授陆杰华也对此研究的价值予以认可，他坦言，自1997年举办首次老龄产业会议以来，22年过去，老龄产业仍处于初步构建与探索阶段，而此次研究“对养老、涉老企业的整个状况有了客观的评价，用了一些指标体系来说明其发展位置”，同时谈到了未来发展趋势，“是一个很好的探索”。

同时，陆杰华还对本次研究提出了恳切的建议，他认为，养老产业与老龄产业并非同一概念，报告在内容表达上需要更为严谨、客观，在统计指标和细分口径的选择上需要更加全面、小心。同时他提到，相关产业研究需要进一步关注利好政策如何落实、精英人才如何培养等问题。

民政部养老服务专家委员会委员、大爱城控股副总裁乌丹星的意见是，老龄产业的内涵与外延还有待学界、产业界进一步界定。此外，她强调，目前国内“老龄产业的核心问题是产品、运营、服务的问题，这一问题不解决，后续无法发展”，研究需先探讨老龄、养老企业产品服务、盈利问题等方向。

### 更多行业标准待定

就在本次研讨会召开前不久，人力资源社会保障部、民政部联合颁布《养老护理员国家职业技能标准(2019年版)》，根据养老护理员发展的新情况、新特点，围绕增加职业技能要求、放宽入职条件、拓宽职业空间、缩短晋级时间等方面，对2011年版职业技能标准做了重大修改，同时提出“确保到2022年年底前培养培训200万名养老护理员”的目标，并直接将从业人员的“普通受教育程度”由“初中毕业”调整为“无学历要求”。

卫健委公布的数据显示，目前中国60岁及以上人口近2.5亿人，失能老年人超过4000万人，老人照料需求巨大，但目前我国的养老护理员仅约30万人，若按照国际上失能老人与护理员3:1的配置标准推算，我国至少需要1300万名护理员。

这也是展开此次研究的一大背景：面对日益严峻的老龄化问题，相关从业人员的培养，以及从业资格、行业标准等方面的制定，是重中之重。

会上，嘉宾就养老相关行业标准和养老专业人才培养等话题展开讨论。

乌丹星直言，目前养老产业还未发展到标准制定的阶段。她认为，对企业而言，行业标准的制定是重要的，但这仍是一个过程，需要从粗放到精细，需要来自实践中来，且标准“背后其实是研发能力”，是如何“能把规律性的东西成为铁律”，而就现阶段而言，养老产业标准的形成仍需要5到10年的时间。

曾红颖也表示，企业界对养老行业标准制定的呼声较高，在养老产业中，付费、场地场所、消防卫生等方面都有一系列硬性指标，目前国内相关政策、标准制定主要借鉴国际标准，但仍有很多企业无法达标。

此外，曾红颖指出标准制定上的难点，“硬件”标准尚可借鉴，但“软件”——服务上的标准细节繁多、众口难调，“高频的服务很难拿出统一的规范”，“好的养老院都有1000多种标准，即使提供了很多服务，顾客感觉也不一样”。

陆杰华则强调，“养老服务标准是非常重要的，规范是生命线”，从标准规范来看，目前业内还没有完全建立。他认为，在养老服务的标准制定上可以两步走：从地方、企业开始，由点到面形成规范，进而形成“国标”。

### 专业人才培养：找准定位完善机制

面对养老专业人才匮乏的现状，乌丹星直言，目前人才短缺的核心问题不在于年轻人不愿意进入行业，而是在政策制定、顶层设计、培养路径等方面还需深入完善。

乌丹星透露，目前国内养老服务人员仍以40后50后的妇女为主力军，专业人才培养就业率低，某院校37名养老护理专业毕业生中，仅2名进入对口行业。她认为，眼下养老产业应该以中端人才培养为定位，即从中端的职业技能学院开始，而非本科、研究生等高层培养。

另外，乌丹星也点明目前养老专业人才培养上的局限，例如，职业技能院校基本只教授护技技能，但“这个行业不是只有医疗护理”，同时缺乏权威教材，教师素质也需提高，教师培训还未跟上，人才的培养和留用还缺乏全社会的共识、认同，政策导向还需补充。

陆杰华则解释道，养老服务人才培养在世界范围内都是一个难题，如何招人、留住人，使人具有认同感，这些对于行业与企业都是重要问题。他的建议是，在养老服务中也有非主力军，例如家庭照料者，这些人员或许对社区其他老人也能起到服务和关怀作用，公共政策上可以对此进行一定的评估，对该类人才给予报酬或奖励。

“从业者风险大、辛苦、收入低，这些如何解决，需要动用各种力量，做更综合政策的考量。”针对人才培养问题，曾红颖的观点是，养老人才培养规划不要仅停留在资格的向上向下拓展上，更重要的是，要利用机制使人获得认同感和收入。

金碚剖析了养老专业人才匮乏背后的社会观念与机制问题，他认为，社会养老不仅是政府部门的事，而是应该动员各种各样的社会资源力量进入相关行业，不能过早步入重度依赖社会福利养老的阶段。在金碚看来，现在医疗、养老资源不是绝对短缺，而是配置不够有效，可以鼓励中间方发展壮大，通过中介平台重新配置人才与资源，而且动员更多资金进入。

### 医养结合可以更高效

在需求人群庞大与专业人才缺乏的现实背景下，医养结合也成为养老产业中的热门话题。

“医养结合有特定的内涵。”曾红颖解释道，“老年人基本上有多种慢病，原来在医院里有常规化的护理。”医养结合可以帮助医院释放紧缺的医疗、护理资源，并为慢病老人提供就近、专业的医护服务。

但乌丹星表示，医养结合的最大困境在于：下沉和医改能不能实现，支付、支撑体系能否联动。医养结合的关键节点是主导方和资源配置，“资源决定一切”，目前医养结合的问题的主要难度在于医疗资源配置上。乌丹星认为，医养结合需要下沉到社区卫生服务机构，一定以此类中心为主导，医生、护士最好是可以流动的，但过去对医护人员资质认定却是固定的。乌丹星还强调，医养结合相关费用应如何分摊，这一支付端问题也亟待解决。但她表示，目前国家层面已认识到症结所在，相关问题可能将在3到5年或5到8年内有明确的解决办法。

在陆杰华看来，“医养结合只能是阶段性目标”，首先要解决理念问题，即树立“全生命周期的健康老龄化”的运作理念，也就是说，通过医养结合为老人的身心健康护航，并延长寿命。

曾红颖补充道，医养结合以后，养老院和初级医疗卫生机构的报销问题是需要解决的，在推动医养结合上，政策层面还需加强指导，同时也要关注商业机构的作用，因为“市场很愿意（探索医养结合），这提供了很多空间”。

在公共治理效率最大化层面，盘古智库老龄社会研究中心副主任、研究员李佳认为，要推动医养结合资源高效分配，各地区在制定政策上需要结合本地经济社会基本条件，做到差异化。

### 金融、技术推动养老产业升级

尽管行业发展仍存在一定困境，但科技、金融以及医药企业的尝试正在为产业注入新兴力量与希望。

“很好的现象是，腾讯、字节跳动、阿里也很关注老龄产业等，比如开发老年版浏览器、微信等。”李佳说道，“很多人工智能企业也在关心怎么进入老龄产业，如何做到融合。”他认为，科技大公司都在关心，这对于老龄产业、养老产业都是好现象。

在此次百强企业研究中，深圳市前海安测信息技术有限公司、北大医创联合科技发展有限公司、天弘基金、安徽三联机器人科技有限公司、北京同仁堂祥和养老有限公司等企业也位列其中，会上，上述企业代表也就养老产业的实践经验与未来前景展开探讨。

天弘基金养老金市场部总经理郝健介绍，作为公募基金，目前天弘基金正在从养老金融产品发售、金融理念教育、线下资源引流、公共REITs投融资等方面配套养老产业，解决广大中老年甚至年轻人在养老上的金融需求、服务需求。

作为IT技术研究和产品开发的方案提供商，深圳市前海安测信息技术有限公司常务副总裁兼董事总经理康萌表示，公司目前侧重智慧养老、智慧城市、智能穿戴设备等方面的研发，主要为养老机构、慢病管理做技术支持和提供。

北大医创联合科技发展有限公司副总经理高剑锋解释，作为北大医学科创中心的合作方，公司主要负责医疗器械、医药等方面的科技成果转化工作，希望以此作为养老事业尽一份力。

会上，安徽三联机器人科技有限公司总经理梅琬回顾了企业向服务机器人转型的历程，她分享道，公司研发的机器人护理床瞄准失能、半失能老人移位问题，研发成功后针对市场需求做了产品“减法”，推出普惠产品，以拓展市场容量，延伸市场深度。

“科技一定会改变市场。”梅琬建议，企业一定要在市场上做调整，同时提及产业标准的缺失所带来的企业困扰。

北京同仁堂祥和养老有限公司总监苏龙认为，作为传统医药企业，“我们要做好传承，发挥优势，在细分领域做自己能做的事情”。同时他强调，行业标准是必需的，也是沉淀出来的，“这是一个要求，而不是一个

坐标”，是分阶段、动态的，“标准如果是一个信仰存在的话，则要规避具象”。苏龙同时呼吁，养老产业相关研究可以成为企业的“避雷针”，为企业提供风险预警，避免入坑。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=70984>

(来源：中国经营报)

## 养老培训

# 天津：这是能带给人幸福的专业——职业大学与天津理工大学合办全国首个养老本科专业

今年9月，天津职业大学与天津理工大学联合开办的我国第一个养老本科专业——“老年福祉与管理”正式开学。随着军训的结束，首届30名新生开始了他们的学习生活。近日，天津职业大学组织这些学生利用课余时间分批走进养老院，近距离感受“养老工作”的快乐与艰辛。

天津北方网讯：今年9月，天津职业大学与天津理工大学联合开办的我国第一个养老本科专业——“老年福祉与管理”正式开学。随着军训的结束，首届30名新生开始了他们的学习生活。近日，天津职业大学组织这些学生利用课余时间分批走进养老院，近距离感受“养老工作”的快乐与艰辛。

“爷爷奶奶，我们来看看您，一会儿咱们一起做游戏，先说好，输了可不许生气哦……”在刚刚过去的这个周末，由9名学生组成的第一小分队走进了“鸿泰乐尔之家”养老院。在这里，学生们教老人上网、使用智能手机，陪老人聊天、下棋、做游戏。虽然这些学生都来自“养老”专业，但绝大部分是第一次走进养老院。

在楼道尽头的一间阳面房间，学生董浩琳见到了全身瘫痪、躺在床上的李爷爷。虽然他的右手一直紧紧握着无法展开，但依然一边努力伸出右手想跟小董握手，一边发出啾啾呀呀的声音。看到这一幕，小董红了眼眶，“虽然我听不清他说什么，可是他看我的眼神里充满了慈爱，就像是我的亲爷爷一样。”因为这份“亲近”，那天下午，小董一直跟在养老院专业护理员的身后，学习如何为李爷爷翻身、喂饭，并给李爷爷读了他最喜欢的水浒传。“养老工作可能会很辛苦，但是在这里，我第一次觉得自己所学的专业是一个能够带给人温暖与幸福的专业。”活动结束后，小董深有感触地说。

针对目前养老事业的新需求以及养老人才培养不充分不平衡的现象，天津职业大学与天津理工大学联合开办养老专业本科教育，在理工大学社会工作专业基础上增加“老年福祉与管理”专业方向，旨在培养老年服务中高层管理人才。据了解，该专业学制四年，注重理论学习与社会实践相结合。毕业后，学生的就业方向是在民政、劳动、社会保障、老年等政府部门、企事业单位、社会组织和其他社会福利、服务和公益团体等机构，从事老年机构管理与服务等工作。

“选择了养老事业，就意味着选择了奉献。我们希望通过这样的活动，让学生们对自己未来所要从事的职业，有更加清晰与深刻的认知，希望他们打心底里喜欢这个专业，愿意用自己的专业知识为养老事业贡献力量。”天津职业大学校长刘斌说。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=70998>

(来源：津云新闻)

## 老龄健康司举办全国安宁疗护实践技术培训班

为推动国家安宁疗护试点工作顺利开展，加快安宁疗护多学科团队建设，提升安宁疗护服务能力，老龄健康司于2019年10月16日至17日在河南省郑州市举办全国安宁疗护实践技术培训班。

培训班邀请北京大学、北京协和医院、郑州市第九人民医院、北京海淀医院、上海市社区卫生协会的权威专家授课。培训班围绕国家安宁疗护试点工作政策、安宁疗护用药、老年医学、死亡关怀、舒适护理和案例剖析等进行集中授课，并组织学员到郑州市第九人民医院进行临床实践观摩。

全国各省（区、市）卫生健康委老龄健康处相关负责同志、国家安宁疗护试点地区安宁疗护学术骨干共140人参加了培训。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=70946>

(来源：老龄健康司)

## 养老护理员有“质”有“量”之路还有多远

近日，人力资源社会保障部、民政部联合颁布《养老护理员国家职业技能标准（2019年版）》（以下简称2019年版《标准》），围绕增加职业技能要求、放宽入职条件、拓宽职业空间、缩短晋级时间等方面做了重大修改。新标准的出台，也是满足社会养老需求的迫切期待。

让老年人老有所养、老有所依是全社会的共同愿望，然而，随着人口老龄化加剧，失能、失智、独居、高龄老年人日益增多，养老护理行业也面临着严峻挑战。

### 养老护理服务供不应求

据统计，目前全国预计有4000多万失能和半失能老人，约需要1000万护理员，但现有护理员不足30万人。

北京千禾颐养家苑养老服务有限责任公司（以下简称千禾养老）总经理罗圣华告诉中国妇女报·中国妇女网记者，千禾养老的老人绝大多数是失能、半失能老人和失智老人，平均一名养老护理员要照顾三到四位老人，而且80%以上的老人年龄在70岁以上，还要轮流值夜班。相对来说，养老护理员的工作量很大，工作强度不小。

在千禾养老工作已有7年的贾松，是这里为数不多的大学生养老护理员，贾松告诉记者，养老护理员主要是照顾老人起居饮食，搀扶、喂食、洗头等等，看似很普通，好像人人都会做，其实都是有技巧、有讲究的。有时候在工作中遇到家属的不理解，或者老人不开心发脾气的时候，也会感到委屈。

谈起薪酬时，贾松笑了笑：“我们是低薪族，护理员一个月能拿到4000多元算是做得不错的了。”

同样在千禾养老工作的刘桂杰说：“我没有什么学历，做这个行业可以管吃管住，生活比较稳定，虽然工资低，但是照顾老人也是在积德行善，还挺有动力的。”刘桂杰表示，自己也有顾虑，“如果生病了，在大城市看病需要花不少的钱，所以内心也比较矛盾，犹豫要不要坚持。”

50岁的张姐来自农村，是郑州芳心金钰家政服务有限公司的一名员工，她原本是一名居家养老护理员，因为照顾老人时，不小心摔了一跤，扭伤了腰，不得不辞职。

北京和伊康护养老有限公司负责人张亮表示，大多数养老护理员来自农村，而且年龄在50岁左右的居多，面对高强度的工作，他们的身体健康状况决定了他们是否能长期从事这一工作。而对于一些大学生养老护理员来说，成绩突出者就会开始转行做行政管理、文职之类。长期稳定从事养老护理员工作的人比较少。

记者在采访中发现，养老护理员短缺是养老机构面临的普遍问题，究其原因主要是工作时长、劳动强度大、社会认同度低、工资待遇差、职业保障少、从业风险高等。因此，当前养老护理员呈现出需求大于供给的总趋势。

### 各地出台政策鼓励养老服务

为吸纳更多人从事养老护理工作，缓解人才短缺困境，2019年版《标准》做了修改：将从业人员的“普通受教育程度”由“初中毕业”调整为“无学历要求”；将五级/初级工申报条件由“在本职业连续见习工作2年以上”调整为“累计从事本职业或相关职业工作1年（含）以上”；明确未取得小学毕业证书的考生，理论知识考试可采用口试的方式，主要考核从业人员从事本职业应掌握的基本要求和相关知识要求。

对此，北京社会管理职业学院党委书记、院长邹文开说，无学历也可入职，一是体现了对现在养老服务从业人员的尊重，有利于促进、提高养老服务人员的职业化和专业化水平。二是吸引更多社会人员投入养老服务行业，只要有意愿的社会闲散劳动力、农村劳动力等人员都可以成为正规从业人员。三是有利于全体养老从业人员的职业发展。

事实上，为解决养老服务人才缺口大的问题，各地也都曾出台政策意见鼓励更多人员从事养老服务行业。

2017年1月，北京市民政局发布《关于加强养老服务人才队伍建设的意见》提出，本市要建立养老服务从业人员统一登记制度，将实施非京籍养老服务人才积分落实优待政策，大学毕业生从事养老护理工作还将获得入职补贴。

2018年，广州市民政局公布了《广州市养老机构服务人员就业补贴及岗位补贴实施办法》，对从事一线养老护理工作满10年的养老护理员，一次性给予2万元的艰苦岗位补贴。

今年6月，北京市海淀区民政局发布了《养老护理员职业发展体系改革试点工作》，在海淀区直接从事养老护理服务的一线工作人员每月可享受岗位津贴，毕业生从事养老护理一线服务工作，最高可获得一次性6万元的入职补贴。

### 养老护理员技能有待提高

2019年版《标准》还增加了对养老护理员的技能要求：顺应居家和社区养老需要，在各职业等级中新增养老护理员在居家、社区养老服务中应具备的技能要求；强化消防知识在养老安全中的重要作用，在“基础知识”中新增“消防安全”内容；关注失智老年人照护需求，将“失智照护”分层次纳入各职业等级的工作内容和技能要求；根据地方积极探索“养老顾问”服务等实践，新增“能力评估”和“质量管理”等两项职业技能。

记者先后采访了多位养老机构运营者，他们普遍认为，养老护理员技能有待提高也是当前急需解决的问题。

“每一位养老护理员都要经过严格培训，合格了才能入职，不合格的辞退或者从保洁员开始做起，只有掌握熟练的护理技能，才能更好地照护老人。”罗圣华说。

据了解，为提升养老护理员技能，各地也曾制定相应举措，例如，2016年，上海市实施“养老护理员技能提升专项行动计划”，制定发布《上海市养老护理员队伍建设（专项）规划（2015—2020年）》和《上海市养老护理员技能提升专项行动计划》，目标到2020年组织开展养老护理员职业技能培训10万人。

今年，山东济南市计划培训1500名养老护理员，除积极安排相关人员参加相应培训外，市和各区县民政部门要紧密结合养老服务质量提升这个主题，突出护理人员职业道德和技能提升这个重点，尽快形成并启动市、县两级的养老服务培训工作。

邹文开建议，在提高养老护理员技能方面，一是深入实施职业技能提升行动，促进扩大培训规模，提升培训质量和层次。二是鼓励职业院校、技工院校开设老年服务与管理、健康服务与管理、家政服务、护理等养老服务相关专业，指导技工院校加强学科建设，培养更多养老护理专业实用人才。三是加强政策保障鼓励养老服务机构深化工资收入分配制度改革，建立职业技能等级与养老护理员薪酬待遇挂钩机制，促进养老护理员的技能等级和收入水平同步提升。

据了解，下一步，人力资源社会保障部、民政部将以公布实施2019年版《标准》为契机，建立养老护理员队伍建设长效机制。开展养老护理员培养培训示范点建设。开展养老服务人才培训提升行动，确保到2022年底前培养培训200万名养老护理员。

“养老产业是朝阳产业，但是真正从事养老护理员这份职业的人并不多，随着国家的重视，期待未来薪酬待遇能够提高，护理技能不断提升，养老护理员的队伍中也有更多年轻人加入，专业化精细化程度更高，养老护理员有数量也有质量。”张亮说出了自己的心声。

## 让养老护理员更有获得感

目前，我国60岁以上人口近2.5亿，全国预计有4000多万失能和半失能老人，约需要1000万护理员，但现有护理员不足30万人，存在巨大缺口。

很多养老机构的护理员，一个人照顾若干个老人……工作时间长、工作强度大，工资收入偏低成为普遍现象。脏、苦、累，报酬低，这也是很多年轻人不愿从事养老护理工作的重要原因。

从人员构成方面来说，我国很多养老机构的护理员是下岗工人、农村妇女等，他们大多文化程度不高，在进养老院工作之前除了生活经验，并没有掌握足够的应对老人心理需求及特殊照护的专业知识。此外，由于普遍年龄偏大、学历低，接受和学习新知识、新技能的速度慢，护理员的国家技能考核对他们来说“压力山大”，付出时间成本太高，在一定程度上也阻挡了“有心护理、无力考证”的人的脚步。

总而言之，养老机构护理员在工作中获得感少、成就感低，是护理职业迟迟得不到发展的原因所在。

为了应对日趋严峻的养老现状，打破养老护理员职业发展的现实窘境，满足养老市场的巨大需求，2019年版《标准》在放宽入职条件、拓宽职业空间、缩短晋升时间等方面的改变可谓恰逢其时。

其中，2019年版《标准》将从业人员的“普通受教育程度”由“初中毕业”调整为“无学历要求”，明确未取得小学毕业证书的考生；理论知识考试可采用口试的方式的改变，在降低入职学历门槛的同时，针对养老护理员群体目前的构成情况，采取更加贴合实际的考试方式，会鼓励很大一部分学历较低的护理从业人员积极持证上岗，改变他们在从事护理工作时无证护理的现状，促进其主动掌握相关专业技能，使他们能够变成真正的护理“正规军”，这在一定程度上会增加他们的职业成就感。

此外，2019年版《标准》中将养老护理员的职业技能等级的增加、申报条件的调整以及各职业技能等级的“申报条件”从业年限的缩短，不仅更加明晰了养老护理等级的划分，促使这一职业朝着规范化、专业化的方向进一步发展，也将加快提升养老护理人才层次。

2019年版《标准》的颁布实施顺应了当下养老所面临的迫切需求，在着力提升养老服务持续发展能力的同时，必将进一步满足亿万老年人的养老服务需求和对美好生活的向往。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=70972>

(来源：央广网)

# 老年大学

## 浙江：将老年大学办到居民“家门口”，镇海探索“文化养老”新模式

“陈阿姨，你这幅画画得交关赞！”日前，镇海区潮澜悦颐养院的活动室里不时传出欢声笑语，10余名老年人正在老年大学老师的指导下创作农民画。这里是镇海区老年大学的一个教学点。“家门口”就能上老年大学，方便得很。”陈阿姨说。

近年来，老年人日益增长的文化需求与社会提供的教育资源不平衡、不充分的矛盾凸显，老年大学的入学名额成了稀缺“资源”。镇海将老年大学教学点拓展到（区域性）居家养老服务中心、养老服务机构、社区居家养老站，让老年人甚至无需离开居住点就能实现“老有所学”“老有所享”。

### 受限场地、师资，老年大学“报名难”成常态

老年群体的养老需求已不满足于“老有所养”“老有所医”，已从过去单一的物质需求转变为更丰富的精神层面的需求。“虽然尽我们所能开出了86个班级，但受教学场地、师资的限制，还出现了‘报名难、入学难’的现象，部分老年人‘文化养老’的需求无法得到满足。”镇海区老年大学负责人告诉记者。

创办于1987年的镇海区老年大学位于招宝山街道，学校开设语言文学、书画摄影、体育舞蹈、音乐、戏曲艺术、医学保健、计算机等7个系、42个专业，共有老年学员2073人，目前每个班都呈满额状态。“名额很紧张，尤其是热门专业，每次都是‘秒杀’，很快就满了。”镇海区老年大学的工作人员说。

如何缓解老年大学“一座难求”的矛盾？镇海在2017年实现了各镇（街道）养老机构、（区域性）居家养老服务中心及村（社区）居家养老站的全覆盖，一批兼具日间照料、老年助餐、医疗康复等功能的“家门口的养老中心”应运而生。“要把这些养老中心充分利用起来，使它们兼具文化教学功能，让更多的老年人受惠。”镇海区民政局相关负责人说。为此，镇海打破传统教学场地的限制，实施老年教育的办学转型，将老年大学教学点向各类养老机构延伸，打造“家门口的老年大学”教育网络体系。

### 教学资源下沉，打造“家门口的老年大学”

“感谢老年大学、同学和服务社，让我在歌声中收获快乐和感动。”经朋友介绍，张建芬半年前报名参加了镇海区老年大学在“新三宝”服务社举办的红歌班，如今她每周去服务社5次，和伙伴们一起唱歌。

“新三宝”服务社是一家日间照料机构，2017年开始，镇海区老年大学在这里举办老年教育实体班。并统一安排师资及开课时间，目前有1100多名学员参加，是2019年省首批村居老年教育示范点。“课程从办学之初的131门增加到目前的261门；课程内容充分对接老年人的实际需求，从器乐演奏、声乐表演到计算机、智能手机使用再到养生知识、体育运动技巧等。”“新三宝”服务社负责人告诉记者，“老年人实现了就近上学。”

“我们以‘快乐教学’为特色，并坚持公益性。”镇海区老年大学负责人说，“家门口的老年大学”有报名易、离家近、熟人多、互动快等优势，可以让更多老年人实现“老有所学”的愿望。

截至目前，镇海区老年大学已在6个镇（街道）养老服务机构增设10个教学点、23个班级，学员1600多人，覆盖了50%的养老机构及100%的（区域性）居家养老服务中心，形成了区-街道（镇）-社区（村）三级老年教育网络体系。据镇海区老年大学负责人介绍，目前还在继续拓展教学点，全部建成后预计惠及3000多名老年人。

### 探索创新不止，尝试“互联网+老年教育”模式

“老年人的文化需求有其特殊性。一方面，这些年老年人的文化需求显示出强劲的增长势头；另一方面，部分老年人出行不是很方便，需要把文化资源送到他们身边。”镇海区民政局相关负责人说，镇海正以老年电视大学为载体，探索网络教学与实体教育相结合，进一步扩大覆盖面。

目前，镇海正整合教育、文化、体育、科技等资源，共建共享纸质、电子音像、网络、移动媒体等传播媒介的学习资源，建设老年教育立体化课程资源库。同时，探索“互联网+老年教育”模式，开发“老年学堂”教育平台，可实现签到、活动管理等智能化、个性化服务。

此外，在各村（社区）的居家养老服务站或文化礼堂，依托远程教育网络，在每周五开展老年电视大学教育。依托这些场所，通过村（社区）自请老师定期、不定期地开展文化类、养生类的讲座和培训。目前，镇海区各村（社区）的老年电视大学注册学员3500人，覆盖率达100%。

下一步，镇海区老年大学将加强推进“银辉”党建、“银辉”志愿服务，进一步向老年公寓、敬老院、托老所、农村文化礼堂等阵地延伸老年教育，让更多的老年人“老有所教、老有所学、老有所乐、老有所为”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=70958>

(来源：宁波资讯)

## 多方发力满足老年教育需求

随着生活水平的不断提高，不少老年人不再单纯满足于“老有所养”，而是追求“老有所学”“老有所乐”，老年教育正成为很多老年人的新需求。虽然需求很大，但媒体调查发现，目前市场所能提供的老年教育服务却不能满足需求，在一些地区，老年大学仍然面临“一座难求”的现状。

【短评】国家统计局发布的数据显示，截至2018年年底，我国60周岁及以上老年人达24949万人，占总人口的17.9%。在老年群体精神文化需求与日俱增的背景下，到老年大学接受再教育正成为众多老年人的选择，仅靠现有的老年大学，远远无法满足老年人的需求，需要政府、社会多方发力。比如，可以鼓励示范带动和辐射作用较大的优质老年大学与供需矛盾较大的地区联合开办老年大学分校，共享优质教育资源等，为老年人就近学习提供便利。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=70987>

(来源：中国经济网)

## 老年大学“一座难求”，老年教育要开拓新渠道

近来老年大学“一座难求”的新闻频发，老年大学的稀缺性开始为各界关注。根据中国老年大学协会的数据显示，国内现有7.6万余所老年学校，包括参与远程教育在内的老龄学员共有1300余万人。作为对比，当前中国60岁及以上老年人口约2.49亿，供求矛盾突出。一些城市老年大学对入学提出了极为严格的资格审核，比如北京多家公立老年大学要求入学者有北京户口；在成都老年大学，学校招生数预计是2000多人，实际报名的却有两万多人；在上海，个别老年大学办学点出现老年人凌晨三四点钟排队报名。

老年大学火爆有几个原因。第一，现在生活条件、医疗条件都好了，过去“人活七十古来稀”，现在活到八九十也不稀奇，老人多了，老年大学自然就有了足够的生源。第二，不少老年人退休金、养老金充裕，家庭负担少，除了物质享受，也开始追求精神上的满足，加上过去不少人年轻时没上过大学，老年大学正好圆了他们年轻时的读书梦。第三，老年大学办学上带有公益性，老人上学的目的比较简单，不求学位不图职业技能，而无论公立还是民营，老年大学收费普遍不高，大多数一个学期下来也就几百元，老人家能接受。这些原因的叠加，推动了当下的老年大学热。

俗话说“活到老，学到老”。老年大学的火爆，说明如今老年人对于精神生活的追求，对终身学习的重视。我看，那么多人报名，丰富业余生活、陶冶情操只是其中一方面，加入老年大学，多交朋友、增强社会交往、满足老年人的心理需求，这才是老年大学学位供不应求的深层次原因。想想这些老人家，辛辛苦苦工作几十年，年轻时上有老下有小，为家庭为子女辛苦了一辈子。现在年纪大了，把生活重心放回自己身上，这很合理。上老年大学，不只是为了能多学一两门知识和手艺，更重要的是心态上，学到老活到老，保持人际交往，避免同社会脱节，无论从哪方面讲，对老年人的身心健康都有好处。最起码，出去上课，总比困在家里被上门推销保健品的骗子骚扰要好。

从社会角度来讲，应该树立一种观念，那就是老年人不是社会负担，而是社会财富。投资老年教育是一件有回报的事。为什么这么说？两年前广州曾发布过一份《长者义工发展状况调查报告》，报告显示，广州长者义工的数量超过10万，平均年龄68.3岁，他们参加义工服务的人均次数达到13次，成为社区第二大义工群体。因此，如果老年人想打发时间、扩大圈子，不一定要用上老年大学的办法，做义工也是一个途径。相应地，老

年大学若能针对老年人需求，提供相应的义工技能实操培训，不失为一件两全其美的事。

应该说，近年来国家对于老年大学建设越来越重视，不少地方的老年大学被视为社会基本公共服务、民生工程、民心工程来对待。但目前我国公立老年大学经费主要来源是政府财政拨款，民营则薄利经营勉强维持，短时间内要大量增加学费不容易。而在发达国家，比如美国，除了政府投入，老年大学也会引入市场机制、吸收社会捐赠，以不同方式提高老年大学的自我“造血”功能。我国人口众多，老龄化又在不断加剧，如何做好老龄化社会的“供给侧结构性改革”，希望有关部门能够在国内外已有经验的基础上，积极研究对策，尽量满足老年朋友的需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=70947>

(来源：南方都市报，作者：吕德为)

## 健康管理

### 老年人“没有力气”的难题怎么破

上了年纪，你知道老年人普遍的感受是什么吗？或者说做儿女的，父母80多了，你知道他们平日里强烈的身体感受是什么吗？答案可以很多，比较集中的是：没有力气，特别是走路越来越没有力气。

#### 老人“没有力气”有哪些常见原因

各种心脏病、高血压、糖尿病、动脉硬化会出现没有力气的症状。比如心动过缓，会出现头晕、乏力、倦怠、精神差；有些降压药会引起乏力感；糖尿病症状之一就是乏力；动脉硬化、颈动脉硬化斑块引起脑供血不足，人会感觉到没有力气；内分泌疾病，比如甲减，也会出现没有力气的症状；睡眠不好，脾胃功能不好，白天就会觉得没有力气；自然，大部分疾病治疗期，患者都会出现乏力。比如手术病人、放疗病人。

不过有一种“没有力气”，现在医务人员也比较陌生，这就是肌少症引起的“没有力气”。

肌肉减少症，简称肌少症，就是随着年龄的增大，肌肉越来越少，肌力越来越小引起的症状：一是虚弱，怕冷，没胃口，睡不好，精神差，易生病；二是走路越来越慢，身体动作越来越慢，人不想动；三是整个人没有力气，特别是腿脚没有力气，走路脚发软发酸；四是越老越瘦，皮包骨头；五是走路不稳，容易摔倒。

肌少症1989年确定病名，我国2016年发布《肌少症共识》，是老年社会常见老年病。俗话说“人老腿先老”，当腿脚越来越没有力气，走路越来越慢，楼梯爬不动，老年人会感叹老了，其实是肌少症；还有一句老话是“千金难买老来瘦”，老来瘦得特别厉害，面黄肌瘦，也是肌少症。

#### 中西医怎么看待“没有力气”

老年人没有力气，特别是走路没有力气，西医会全面检查，看看是不是怕金森病征兆，脑血管是否病变，腰椎管是否狭窄，与颈椎脊髓有没有关系，是不是贫血了，心肺功能如何，是不是得了肌少症。除了对症下药，医生会鼓励患者多运动。

老年人没有力气，中医看来就是乏力，气虚，认为世上无一疾病不是因虚而发。心肺胃肝胆肾脾功能都需要力气，也只有力气，五脏六腑才能互济互补。怎么才能让五脏六腑有劲呢？气血要旺。“眼受血而能视，手受血而能握，脚受血而能步”，五脏六腑健康的关键，全在于于血液循环的充足。血充裕了，气充足了，人就会有劲。

要想气血充裕，体内的造血机制就得强大，而血哪里来的？食物里来的啊，对吧，那就要脾胃好。但很多老年人脾胃功能弱啊。这就出现了这样的循环：年老体弱—脾胃功能减弱—食欲不振—营养不良—气血虚弱—没有力气—更加食欲不振—更加脾胃功能减弱—更加老年体弱。

之前，老年人没有力气，瘦，走路慢，走路不稳，容易摔倒，都认为老来嘛就是这样的，不知道可能得了肌少症。还有，限于各种条件，简单、方便、灵验、廉价，吃了之后，疲劳感减弱了，脚力就有所恢复了的补药，还真不好找。

那么，就没有比较可靠的办法了吗？也不是。

#### 膏方让老年人有劲

杭州近20年来膏方很流行，但主要是请名老中医开方为主，消费群体，大部分是注重保养的中年妇女。老年人很少开膏方。直到近年国药老字号出现了中成药膏方，而且特别适合肌少老人。

膏方的好处，药物浓度高，容易吸收，脾胃负担轻，吃起来方便，口感好，守方3个月能坚持。对症下药，新的良性循环就建立起来了：吃了膏方有劲—可以出门运动—运动后脾胃功能改善—气血旺盛—有劲，这样一来，体虚气弱，食欲不振，腰酸膝软，神疲乏力，头晕目眩，失眠健忘这些症状，就可能有所改善了。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=70960>

(来源：浙江在线)

## 养老地产

### 养老地产与普通地产有什么区别？

大部分的老人辛苦工作半辈子，无论是自己的积蓄还是儿女的孝敬，在买房时可选择的余地都比较大。而因为一些居住在养老院的老年人子女不能在旁照顾，选择养老院就是个需要谨慎考虑的问题，那么什么是养老地产养老地产与普通地产有什么区别？

#### 一、什么是养老地产？

顾名思义，养老地产就是适合50岁或60岁以上行为不便的老人居住的房产，从居住的大环境来看，养老地产的生活配套设施要比较齐全，医院、银行、公园等公共基础设施要完备。

#### 二、养老地产与普通地产有什么区别？

1. 养老地产与普通地产区别是，养老地产结合养老这一社会主题和地产的商业概念所形成的一种概念，产品是针对老年人的特点，建造符合老年人居住需求的居住建筑。
2. 这个建筑需具备三种功能，即为老年人长期生活提供经济供养、生活照料和精神慰藉，它主要包括老年住宅、老年社区、养老院、托老所等。
3. 养老地产具备医院、社区医疗单位，考虑到父母们随着年龄的增大，身体的病痛难免会给他们的生活带来一定的不便，尤其对于有突发疾病的预防要求老年人居住周围一定要邻近相应的大中型医疗机构，以便于生病时得到及时抢救和治疗。
4. 好的养老地产具备公园等休闲场所，为父母选择养老院，那么周边是否有公园是不能不考虑的问题。如果父母住宅周边有大型公园他们不仅可以享受到绿色的视觉效果，繁茂的绿植也能够起到净化空气、隔离噪音的效果，还能享受到公园为老年人提供宽松、自然、休闲的活动场所，对于老年人来说也是一种锻炼。

综上所述，以上内容主要是什么是养老地产，以及养老地产与普通地产有什么区别的相关内容子女们在选定房子后需要带父母实地考察，询问父母的感受，只有他们满意了，他们喜欢了，才能拥有愉快的居住心情，才能拥有更加幸福的晚年。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=71003>

(来源：楼盘网)

## 养老金融

### 个人养老账户千呼万唤难出来？养老目标基金遇瓶颈

2019年10月21日，多家媒体报道称，证监会最近优化了公募基金产品分类注册以及流程，意在鼓励引导主动投资管理和中长期投资。

作为中长期投资的典型代表，养老目标基金正“跃跃欲试”，却“不得其法”。沪上一位公募基金人士告诉《华夏时报》记者，公募基金纳入个递延养老年金范围，目前看来算是“板上钉钉”，那么养老账户何时推出，就成为关键。

某行内资深人士告诉《华夏时报》记者，目前个人养老账户已搭建完毕，正在测试当中。

#### 个人养老账户设计至关重要

相比个税递延政策，养老保障第三支柱个人养老账户的搭建和设计则更为重要，包含“默认、预设”制度、投资限额和监管本位等工作的推进。

近日，武汉科技大学金融证券研究所所长董登新在接受《华夏时报》记者采访时指出，第三支柱个人养老金产品最成功的模板，应该是美国的个人退休账户（IRA）。其最大特点和优势有三个：一是为没有被第二支柱养老金覆盖的劳工，提供“税优”养老储蓄的机会；二是打通第二、三支柱私人养老金的通道，全面对口接收第二支柱各类养老金计划的转账；三是小雇主也可以为雇员创设企业版IRA并主动参与缴费。这一切都是美国IRA能够做大做强的重要原因。

董登新认为，从制度基础设施建设来讲，随着保险版、银行版、基金版、券商版个人养老金产品的推出，必须搭建统一的信息管理平台，构建统一、通用的个人账户，这有利于建立将来与第二支柱无缝对接的转账机

制，从而打通第二、三支柱私人养老金账户。

从国外经验看，富达国际中国区董事总经理李少杰告诉《华夏时报》记者，美国401k计划（美国养老第二支柱的重要载体之一）从上世纪70年代末推行，美国政府意识到人口结构的变化，使得原来现行现付的养老体系难以维系，于是开始推广第二和第三支柱。但初期参与率也不高，其中一个重要原因是员工需要自己填表选择，流程复杂。

但“默认、预设”制度改变了这种状况。李少杰提到，2006年美国颁布养老金保护法，鼓励企业雇主发起401k自动注册机制，允许雇主为养老金计划提供适当的默认投资选择，这样参与率显著提升。因为人都很懒，以前是懒得填表参与，后来是懒得填表取消。

“政策能做的其实更多。”他进一步补充，比如美国的养老目标基金，或者香港强积金，如果个人选择，可能很多人不愿意选择投资养老，因为养老在当下不是最急迫的，所以设置为默认系统。美国401K有两层默认，第一，设置员工参与401K；第二，企业默认选择产品，最早默认的产品多数为货币型基金，多数人对货币基金熟悉，但其实养老的钱如何做投资，需要看年龄。对于偏年轻的人群，是不应该投资货币基金的。

就香港强积金来说，没有第二层默认，因为开账户时一定要填表格，表格上选买什么产品。李少杰表示，香港有一揽子养老金产品。只有经过强积金局审批后的产品，才能进入选择范畴。强积金局审批产品的目的，并不是选投资策略，而是确认参与到这个业务的公司，有很好的经营能力和投资能力，或者有很好的声誉，“但不是说强积金局帮你选产品。”

除了“默认、预设”制度，投资限额也成为关键。北京某公募基金研究人员A告诉《华夏时报》记者，保险试点最高投资限额1000元，实际上对中高收入者吸引力十分有限，但究竟多少钱更合适，需要精算部门再测算，至少现在从试点来看，“吸引力是明显不够的。”

并且目前仅是针对保险试点来看，另有一位北京公募基金市场部人士B告诉《华夏时报》记者，如果将来上线个人养老账户的投资总限额为1000元的话，预计吸引力“更弱”。

另外，某公募FOF研究人员告诉《华夏时报》记者，个人养老账户的工作涉及多个政府部门协调。其一，涉及个税递延，税务局要参与其中；其二，工资账户在银行，银行和税务的系统需要对接；其三，养老基金的投资账户，需要和银行及税务对接，所发行的养老产品，需要中央登记公司做登记结算，至少是四个部门。账户的设计方面，至少需要四部门协调。而银行也不是一家银行，至少工农中建都要参与，而每家银行系统也不太一样。

董登新认为，第三支柱养老产品，是一个系统工程，通过保险、银行、基金、券商几个序列，统一到共享的个人账户。总税负不能超过单个品种的年度额度，额度固定。为了制度的公平与统一，个税递延的养老目标基金也应与个税递延的商业养老保险保持一致的缴费限额与税负力度。

他进一步指出，目前制度储备方面还不完全到位，涉及产品资金的打通。分业监管有本位利益，比如保险版的产品都还没怎么展开，又搞个基金版，无论是客户，还是税负额度，先发优势都十分重要。因此，不可避免地存在竞争关系。

## 养老基金投资者教育刻不容缓

除了个人养老账户的搭建与设计，投资者教育也刻不容缓。

在富达国际蚂蚁财富发布的《2019年中国养老前景调查报告》中，李少杰提到，通过问卷调查发现，国内尤其是年轻一代，在养老方面遇到了一些问题。第一，是意识问题，尤其是年轻人，对养老关注不多；第二，就算年轻人知道养老的重要，但没有紧迫感，在他们生活里，有诸如赡养老人和抚养小孩这类更重要的事情，或者更重要的消费去做。第三，养老知识不足，比如对养老产品不了解，或者对自己的养老储备并不了解。

董登新认为，从投资者教育来看，应把养老储蓄纳入到国民教育的范围。一方面通过国民教育，改变国民的家庭理财习惯，让他们能够把养老储蓄作为家庭理财中非常重要的投入。同时，金融机构也应大力开发出满足家庭养老储蓄，或者长期股权投资需求的产品。

上述沪上公募基金人士也提到，养老的核心不只是养老，而是在投资者年轻的时候，有能力做更长时间周期的投资。对投资者来讲，养老产品也并不只是为了养老，而应当作一生的财务规划，年轻人有更强的风险承受能力，可以做高风险配置，通过时间杠杆和复利的力量，到年老时获得高回报。“每一天日渐老去，你就少了这一天的操作机会。”

他提到，如果随便在街上拉一个人问养老金，他的第一印象肯定是低风险的，或者就是保险。但对于养老产品来讲，养老不只是保险，更不应该只当作保险。养老追求的核心不是追求低风险，而是追求适当风险，不同的人，风险收益率是不一样的。

李少杰也提到，客观来讲，中国市场上有一个普遍情况就是比较短视。养老是一个长线业务，比如目标日期基金，尽管1年后能赎回，但实际上，它期待的是20年甚至30年以后的业绩。国内普遍的风气是，每个月每个季度都去看业绩，“但养老的产品，不应该以这把尺子来衡量它做得好不好。”

他进一步举例指出，比如你在30岁的时候开始投资，月收入5000元，如果把每个月1%的收入拿出做养老投资，每周大概15元，还不到一杯咖啡的花费。当你退休的时候，按照7%的收益，你会多出将近75000元。如果把储蓄率从1%提到5%，意味每周储蓄71元，相当于少看一场电影，但当你退休的时候，每周的71元会变成将近40万元。

在李少杰看来，参与不在于大小。“我们更希望投资者能够从小层面来参与，从少喝一杯咖啡开始，当你开始往这个方向走的时候，你就会了解得更多，养老的储备会越来越充足。”

北京某大型公募基金人士C告诉《华夏时报》记者，关于投资者教育，需要整个行业整合起来，仅靠一家公司力量十分弱小，也很难推动，需要全行业重视，真正把养老目标基金的投资者教育当作未来发展的关键。

## 养老产品靠业绩说话

无论是否有政策支持，养老业务想稳定向前发展，业绩是关键。

华东一位公募基金人士告诉《华夏时报》记者，养老的产品收益表现稳健，客户的体验感比较好，公募基金自身争气，再加上监管部门一起努力，各自去做自己能够做的，才能真正影响市场。

董登新提到，在第二支柱企业年金发展受阻的前提下，有必要优先发展第三支柱个人养老金。目前，第三支柱个人养老金发展最大的难点有两个：一是个人养老金产品单一，投资者没有自由选择的余地；二是现有的个人养老金产品要用实力说话，也就是要用“长期投资绩效”来吸引投资者主动参与养老储蓄计划。想大力发展个税递延的养老目标基金，就必须大力提升股票基金的投资与管理能力。因为只有股票基金才能让个人养老金产品赢得较高的长期投资绩效，才能吸引更广泛的投资者主动参与。

他补充，对于基金公司来讲，有两个更重要和更急迫的事情要做，一是养老储蓄的国民教育，基金公司必须要亲力亲为，把自己的产品宣传，置于到投资者交易当中，这是非常重要的基础性的工作；另外基金公司要吸引和留住一流的基金经理。养老目标基金需要足够的人才储备，不管是国外引进的还是自己培养，这种人才储备是为股票基金做资产配置管理，提供主动管理，这是目前公募基金最短缺的。怎么样把股票基金做大做强，吸引客户，用实力说话，收益是最重要的数据。

上述公募FOF研究人员认为，第一是政策支持，第二是现有产品要把业绩表现出来。基金行业本身就是用业绩说话，脱离业绩来讲养老产品的优势，只会被认为是一个“大忽悠”。

养老目标基金中，股票投资能力十分重要。董登新提到，股票基金在欧美国家都被看作是公募基金真正的实力和核心竞争力所在，也是公募基金的标杆。一个国家股票基金的强弱，基本可以衡量一个国家公募基金的发展程度。像美国，股票基金占整个公募基金比重高达55%，我们国家公募基金，只占7%—8%，所以十分弱势。这也从另外层面反映，公募基金的经营管理水平和投资绩效不如人意。但公募基金的投资能力、投资绩效的高低不完全取决于基金经理或人才，很大程度上取决于投资环境。

## 自下而上推动养老目标基金发展

无论是投资者教育，还是产品业绩，都是任重道远的目标。如今在个税递延政策和养老账户建立前景不明之时，公募基金能否先行一步做试点呢？能否从政策层面给予支持，尝试一些新的可能性？

上述沪上公募基金人士提到，对于养老目标基金来讲，要把它当成国家根本的制度性安排，放在国民终身的财务流程里面，养老目标基金的核心概念是第三支柱，不是单独的产品，是国家养老第三支柱的综合性的系统性的社会工程。

他补充指出，尽管涉及多方参与者，但总是要做基础性工作，总要有第一步，不可能说“一步到位”，把个人账户建好，默认去买养老股票基金，把所有流程都安排妥当，“它一定是自下而上的一点一点推动的，搞试点，搞特区，搞工业级示范点，一点一点的搞。”

公募FOF研究人员提到，比如在公募进行试点工作时，能否允许“个人+企业”的方法来投资养老目标基金。具体来讲，第一支柱是国家，第二支柱是企业，第三支柱是否可以是企业+个人。比如个人购买养老目标基金时，买不同期限的养老产品，企业可以配资不同比例。举个例子，当个人购买1年期养老目标基金时，单位配比20%；当购买5年期时，单位配比50%；而购买10年期时，单位配比100%。通过结构性配比，鼓励中长期投资行为。

实际上，第三支柱启用“个人+企业”的方法，亦有例可循。比如香港的强积金，即是处于第二支柱和第三支柱之间，既有个人参与，也有企业和个人一起承担。

但董登新认为，美国有类似的创新产品，需要雇主缴费，但占比很低。第三支柱的养老金的投资，仍属于个人行为，要先把基础性工作做好，再进行产品创新。

上述华东公募基金人士提到，目前已推出诸多养老产品，能否集行业力量，分析目前买养老金的用户画像，以供行业参考。“一家公司不能说明问题，整个目前买养老产品的用户画像是什么样的，包括性别、居住城市等，这对后续推动养老目标基金的发展十分重要。”除了目前买养老产品的人的特点，也可以对潜在客户进行问卷调查。“只有对合适的人匹配合适的产品，才能提高用户的体验感。”

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=70953>

(来源：华夏时报)

# 9月末地方养老金委托投资已到帐八千亿三个月内增加近千亿

在周一举行的中国人力资源和社会保障部三季度新闻发布会上，人社部官员指出，截止9月末，已有18个省（区、市）政府与全国社保基金会签署基本养老保险基金委托投资合同，合同总金额9660亿元，其中7992亿元资金已经到账并开始投资。相较6月末数据，三个月内地方养老金的到账投资额增加了930亿元。

在周一举行的中国人力资源和社会保障部三季度新闻发布会上，人社部官员指出，截止9月末，已有18个省（区、市）政府与全国社保基金会签署基本养老保险基金委托投资合同，合同总金额9660亿元，其中7992亿元资金已经到账并开始投资。

据人社部二季度新闻发布会披露的数据，截止2019年6月末，18个委托省（区、市）签署的8630亿元委托投资合同中已有7062亿元到账投资运营。这意味着三季度，地方基本养老金的签约金额和到账金额分别增加了1030亿元和930亿元。相较于上半年增加的1012亿元，三季度地方养老金到账投资的速度明显加快。

自2015年中央授权全国社保基金会负责运营地方政府归集的基本养老保险基金以来，以社保基金会为核心的“统一委托投资”模式已经初步形成。不过相对约5万亿元的基本养老保险存余总量而言，目前地方社保交由全国社保基金统一投资，无论是覆盖面还是金额占比，未来还有较大的提升空间。

根据《基本养老保险基金投资管理办法》规定，基本养老保险投资股票和股票型基金的比例可以达到30%。这就意味着已签约委托运营的地方养老金的权益类投资上限可以接近3000亿元，即使按已到账金额计算，权益类投资上限也达到近2400亿元。

全国社保基金理事会除管理全国社保基金外，还受国务院委托持有管理划转的中央企业国有股权；并受托管理基本养老保险基金的投资运营等。

据全国社保基金的数据，2018年末，其受托管理的基本养老保险基金资产总额为7032亿元，直接投资和委托投资分别占35%和65%。基本养老保险基金的权益总额为6239.4亿元，其中委托省份列入委托投资本金6050亿元。

2018年，受托管理的基本养老保险基金投资收益为98.64亿元，投资收益率为2.56%。自2016年12月受托运营以来，累计投资收益186.83亿元。

## 9月末社保结余6.7万亿

据人社部最新透露的数据，截至9月底，全国基本养老保险、失业、工伤保险参保人数分别为9.56亿人、2.03亿人、2.51亿人，较去年底分别增加1323万人、642万人、1136万人。三项社会保险基金总收入4.17万亿元，同比增长6.3%，总支出3.91万亿元，同比增长13.1%。9月底三项社会保险基金累计结余6.72万亿元。

今年以来，全国范围内降低社会保险费率工作取得积极成效。1-9月，全国企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险减费275.27亿元，其中5-9月执行综合方案减费2199.54亿元，企业负担进一步减轻。

另外，城乡居民养老保险工作进一步推进。全国22个省份及新疆生产建设兵团出台了城乡居民养老保险待遇确定和基础养老金标准正常调整机制政策文件，10个省份提高了基础养老金水平。

人社部指出，社会保障方面下一步的工作安排包括：一是进一步完善社会保障制度。继续开展全民参保计划，积极推动城乡居民基本养老保险基金委托投资工作。二是进一步抓好降低社会保险费率政策落实，确保养老金按时足额发放。三是加强社会保险管理服务。进一步完善全国统一的社会保险公共服务平台，深入推动社保信用体系建设，探索社保经办数字化转型。推动建立以社保卡为载体的“一卡通”服务管理模式，推行电子社保卡应用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=70959>

(来源：新浪)

# 养老目标基金吸引年轻人入场，公募去“散户化”势在必行

当基金贴上养老的标签，似乎这类基金就成了低风险代名词。多数接受记者采访的公募基金人士都提到一个现象：在中国，很多人认为老年人才去养老，年轻人很少考虑养老。

事实上“不是这样的”，近日，某沪上公募基金人士在接受《华夏时报》记者采访时指出，对于年轻人来说，投资的最大资本是时间杠杆。养老目标基金，并不只是为了养老，而应当作一生的财务规划。年轻人有更强的风险承受能力，可以做更高风险配置，通过时间杠杆和复利的力量，在年老时获得高回报。

## 年轻人投资的最大资本是“时间杠杆”

根据证监会要求，养老目标基金有两种：目标日期基金（TDF）和养老目标风险基金（TRF）。所谓TDF，是以投资者退休日期为目标，根据不同生命阶段风险承受能力调整投资配置；而TRF，是要在不同时间保持资产组合的风险恒定，投资者可在自身风险允许的范围内，选择风格相符的目标风险基金。

Wind数据显示，截至2019年10月9日，TDF产品（份额来看）共计40只，TRF产品（份额来看）共计28只，TDF的数量远高于TRF。从规模来看，TDF合计规模56.64亿元，TRF合计规模116.82亿元，后者是前者的两倍有余。

从基金公司来看，显然更青睐TDF产品；而从投资者行为来看，却明显倾向于选择TRF产品。北京某公募基金人士告诉《华夏时报》记者，TDF一般有三年以上封闭期，TRF多数为一年封闭期，“放久了投资者担心。”这也反映出，尽管是以养老为目标发行的产品，期待投资者能放长线，但投资者还是倾向选择短期投资。

富达国际中国区董事总经理李少杰告诉《华夏时报》记者，TDF的核心价值是，让年轻人把更多资产投入到权益类产品中，从而带来更高收益。但事实上，权益类产品的风险比较高。随着年龄下降，权益类资产的比例也在下降，比如40岁的时候，75%为权益类投资，25%为固收类投资；越来越接近退休的时候，TDF对于权益类的配置会不断地降低；完全退休时，权益类产品配置为零。在默认机制里，TDF实际上是一种“懒人包”的做法，也比较能够提升参与率，解决对产品不熟悉的问题。

李少杰指出，在海外，投资机构有很多不同的工具，来帮个人选择，比如根据目前的收入，每个月能存多少钱，什么时候退休，退休之后过什么样的生活，对自己进行相应评估。做完评估后，投资者对自己的财务状况以及养老的储备有更好的了解后，再选择能够达到投资者目标的产品，“这是我们更推崇的做法。”

上述沪上公募基金人士也提到，对于年轻人来说，投资最大资本是时间杠杆，比如对55岁的男性，还有5年去做投资，他做资产配置时，会配置低风险产品。而30岁的年轻人，风险承受能力则更强。养老产品并不只是为了养老，而应当作一生的财务规划，年轻人有更强的风险承受能力，可以做高风险配置，通过时间杠杆和复利的力量，在年老时获得高回报。

## 公募被迫“散户化”有悖于长期投资理念

缺少足量长期资金支持，是A股市场难以做大做强的重要原因。就养老基金而言，也并不单单只是为了弥补养老金缺口，保障居民以后的养老生活。

上述沪上公募基金人士提到，第三支柱的建立，对于资本市场来说非常重要，中长期资金入市，对于促进资本市场稳定，各方面意义都非常重大。现在社会上有大量的钱，但都没有真正进入到资本市场，或者变成投机的钱。缺乏中长期资金入市，A股市场怎么能持续稳定地发展呢？

某前投行人士告诉《华夏时报》记者，大家都是“快进快出”，“追涨杀跌”，A股市场起起伏伏，十年如一日，也就不足为奇了。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新指出，中国股市是一个标准的散户化市场，公募基金有时被迫把自己变成一个散户，失去了在股民心目中的信任。因为现阶段基金的资金大部分来自于股民的短炒资金，股民买基金，就像炒股票一样，当股民把基金当股票炒的时候，就扭曲了公募基金的本源。事实上，公募基金是股市最重要的“长线”之一，也是资本市场最重要的长期机构投资者。但为了迎合散户市场短炒的需要，公募基金也变成大散户，没办法真正体现公募基金的投资理念，这个与市场环境相关。由于公募基金主要受众是一些散户，尤其偏好短炒赚快钱的股民，因此公募基金的长期资金严重匮乏。

他还指出另外一个问题：有股民认为，如果公募基金“散户化”，还不如股民自己炒股，所以做家庭理财时，不会把自己的财富管理交给公募基金公司，宁愿自己到股市去搏杀，哪怕自己投资亏损。A股的散户化，使得机构的投资行为也出现散户化的特点，因为基金的散户占比很高，很多散户认为公募基金不赚钱，经常亏损，也出现“追涨杀跌”，这是不正常的。

上述沪上公募基金人士表示，基金行业最重要的是中长期资金的支持。它不仅涉及基金行业未来的盈利模式、商业模式，主要的资金来源，更涉及到赖以生存的资本市场的发展。资本市场发展好，就会惠及整个国民经济。

## 养老目标基金任重道远

董登新提到，像养老目标基金，有1年以上的封闭期，这样的基金主要是为了做大做强股票基金，真正把公募基金的投资理念重新强化。如果能够让投资者接受公募基金，信任公募基金，是一个双赢格局，这种长期积累的养老基金和养老储蓄产品，一方面为公募基金提供源源不断的长期资金来源；另一方面，公募基金获得了长期资金，能够更好地去做配置，更稳定去做长期投资，去追逐长期收益率，而不是追求短炒收益。

他表示，要想改变散户市场基金短炒基金，股民短炒股票，公募基金必须进行供给端结构性改革，创设出来足以吸引长期资金的新品种，让投资者心甘情愿去做长期投资和长期积累。比如养老目标基金，实际初衷希望它能够是长期跟踪投资，进行定投。如果能够加上个税递延的优惠，吸引力会更大。通过投资目标日期基金，促使居民形成良好的家庭理财习惯，把长期养老储蓄作为家庭理财的重要组成部分，把养老储蓄作为家庭财富管理的重要选择。

某投资基金数年的资本市场人士表示，因为养老目标基金有封闭期，已经具备了一定中期资金的性质，而年轻人又不用买很多，慢慢积累养老金，还能缓解国家养老压力。现在居民投资，能放3年就是极限，短期资金太多，导致整个资本市场波动太大。通过培养居民习惯，20年甚至30年不动，作为一笔超长期投资，长线产生稳定收益率，投资者反而更赚钱。市场有稳定的资金来源，就有持续上行的趋势，也许就会出现慢牛行情。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=70976>

(来源：华夏时报)

# 试点5年有效保单仅129件，“以房养老”保险如何打破推广难困局？

在试点5年后，目前“以房养老”保险的有效保单仅为129件。“以房养老”保险推广难困局背后，是供给侧的发力不足，以及需求侧受到传统观念的影响。

2019年10月21日，中国银行保险监督管理委员会副主席黄洪在新闻发布会上介绍，“以房养老”保险试点已经超过了五年，到2019年9月末，反向抵押保险期未有效保单129件，共有129户家庭191位老人参保，参保老人平均年龄71岁，户均月领养老金7000余元，最高一户月领养老金超过3万元。

黄洪表示，总体来看，反向抵押保险成为首个形成一定规模的“以房养老”金融产品，保险业逐步探索出一条老年人房产融资养老的新路，满足了老年人居家养老、增加养老收入、终身领取养老金的三大核心需求。

我国的老年人住房反向抵押养老试点工作于2014年7月正式启动，其时获得“以房养老”政策试点的地区有北京、上海、广州、武汉四地，投保人群为60岁以上拥有房屋完全独立产权的老年人。

2018年8月，中国银保监会发布通知，在全国范围内推广老年人住房反向抵押养老保险，“以房养老”保险正式推向全国。数据显示，截至当年6月底，只有一家保险公司开展了相关业务，共有98户家庭139位老人完成承保手续。

如今，“以房养老”保险试点已经超过了五年，共有幸福人寿、人民人寿两家公司经营个人住房养老反向抵押保险的业务。

据新华社报道，幸福人寿的反向抵押养老业务基本流程是，拥有房屋完全产权的老年人，将其房屋抵押给保险公司，继续拥有房屋居住权，并按合同约定条件领取养老金直至身故；老人身故，继承人向保险公司偿还老人所领取的给付本金及其5%复利，就不影响房屋的合法继承。

中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文对界面新闻表示，我国“以房养老”保险试点5年的成绩并不理想，供给侧是矛盾的主要方面，需求侧是矛盾的次要方面。目前，只有两家保险公司推出“以房养老”保险产品，其它公司都无动于衷，说明供给侧的大部分保险机构仍处于观望阶段。

他认为，供给侧发力不足是因为保险公司对“以房养老”保险业务的前景和未来的走向把握不定，一些保险公司不看好这项业务，未能充分地去竞争。

浙江大学经济学院教授柴俊波是国内较早研究“以房养老”课题的学者之一。他表示，反向抵押养老业务非常复杂且存在一定风险，国内的一些金融保险企业不愿意接受，很多老百姓也不能接受。

“我们向银行贷款买房，房价、贷款数额都是确定的，利率也是清楚的。但是，如果一位60多岁的老年人把房子反向抵押给保险公司，领取多少养老金取决于这个人的寿命，未来十年、二十年这个房子的价格也难以预测，这笔账算起来会很复杂。”柴俊波告诉界面新闻。

郑秉文分析，对于“以房养老”保险，保险公司主要担心的是承担长寿风险、市场风险和政策风险。在长寿风险方面，中国老龄化的进程在加快，人口出生率在下降，人口老龄化的趋势对房地产市场造成了影响，房产的价值和价格又会影响到保险公司对市场的预期。

在市场风险方面，房地产市场受到经济景气周期的影响，也受到国际贸易、国际金融外部条件的影响，当国际和国内经济形势有所变化，会导致房产的价值和价格产生波动，这个波动会反映到住房反向抵押养老业务上来，未来的经济形势也会影响保险主体对住房反向抵押市场的预期。

“如果说长寿风险和市场风险有一定的规律可循，政策风险则是没有规律可循，政策风险会导致房地产市场波动，”郑秉文说，尤其是这几年来，人们对我国楼市的调控政策记忆深刻。

实际上，在我国“以房养老”保险的推广过程中，除了供给侧保险公司的积极性不高外，“以房养老”保险在老年人群中也不存在“水土不服”的情况。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新对界面新闻表示，“以房养老”保险适合拥有房屋独立产权且有房产处置权的老人。但是，在我国传统观念的影响下，老百姓把产权房看得太重，而且通常老人没有独立的产权，尤其是和子女没有形成明确的财产分割。

董登新指出，现实中人们对房产有着增值保值的心理预期，但往往可能会导致在房产估值上与未来按揭水平上存在落差，这些都增大了“以房养老”保险的推广难度。

郑秉文认为，目前我国没有针对住房反向抵押养老保险出台相应的担保性政策，由市场自由发展会比较缓慢，供给侧观望情绪比较严重。他建议，我国应在适当的时机补充完善物权法、担保法、继承法等法规制度建

设，让老年人能够实现住房反向抵押的价值回归，提高他们的生活质量。

“保险产品也应多开发一些产品，目前‘以房养老’保险产品过于单一，以非参与型反向抵押养老保险产品为主，保险公司不参与分享房屋增值收益，这样难以调动供给侧的积极性。未来，应鼓励保险公司积极开发一些参与型反向抵押养老保险产品。”他说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=567&aid=71008>

(来源：界面新闻)

## 社会保障

### 重庆：中国太保寿险重庆分公司积极推动长护保险试点

“长期护理保险为我们的家庭解决了大问题，感谢党和政府的好政策！”近日，在中国太保寿险重庆分公司为母亲办结长期护理保险相关手续后，家住巴南区鱼洞街道的居民刘家利长舒了一口气。

原来，刘家利母亲瘫痪在床多年，哥哥和父亲又于近年相继去世，加上家庭收入微薄无法雇佣护工，刘家利只得辞职在家专门照顾母亲，导致生活更加拮据。

今年5月，作为重庆市首批长期护理保险试点区县的巴南区正式开始试点该保险后，由于刘家利的母亲是该区职工医保参保人员，经过审核，符合长护险待遇资格，不仅每天可得到一笔护理补助金，刘家利本人通过培训还掌握了更好的护理技能。巴南区长期护理保险项目主理人表示，目前中国太保寿险重庆分公司已先后为巴南区213名失能人员完成长护险待遇享受经办服务，并与养老机构共同举办三次培训班，成功培训120名居家护理服务人员，有效推动了巴南区养老事业发展。

#### 培育长期护理保险“巴南样本”

据统计显示，重庆是全国人口老龄化最为严重的地区之一。截至目前，全市65岁及以上人口占总人口数量比重为15.17%，老龄化趋势日益严峻，老龄化往往伴随着失能化，让养老形势不容乐观。

为有效应对人口老龄化，妥善解决长期失能人员生活照料问题，国家确定了重庆等15个城市试点长期护理保险，即为因年老、疾病或伤残而丧失日常生活自理能力，需要长期照护的群体提供护理费用或护理服务的保险。2018年12月，巴南区及大渡口区、垫江县、石柱县被纳入我市长护险首批试点区县。

自巴南区长护险项目启动以来，中国太保寿险重庆分公司将其作为公司本年度“一号工程”，成立由党委书记、总经理马欣任组长的长护险工作领导小组，并抽调医保、核保、IT、客户服务等骨干员工组成项目组，多次组织项目组成员赴市外学习经办长护险的经验，针对巴南参保人群特点研究经办服务解决方案，致力于培育长期护理保险“巴南样本”。最终，中国太保寿险重庆分公司以评分分值第1名的成绩，中标巴南区长护险经办服务项目第一分包，参保人数约11万人，是覆盖人数最多的商业保险公司。

为更好地服务参保人群，中国太保寿险重庆分公司提出“服务最优质、管理最专业、群众最满意”的服务标准，在巴南区专门设立长期护理保险服务中心，开通了经办服务区、接待休息区、档案室等服务区间，并配备具有医学、护理、保险等专业背景的工作人员，为巴南区职工医保参保人员进行政策普及和咨询服务。

今年5月，巴南区长护险正式开始试点，经过前期宣传、保费征缴、受理申请、上门评估、集中评审及社会公示等一系列流程，该区首批289名重度失能人员在全市率先享受长护险待遇，其中中国太保寿险重庆分公司为213名重度失能人员完成长护险待遇享受经办服务。

#### 既为失能者纾困又为护理者添技能

“在太保寿险办理长期护理保险，为我们家庭带来的省心和便利，让家里每个人都深感欣慰！”日前，巴南区龙洲湾街道居民杨红，这样算了一笔经济账：她请两位护工照顾瘫痪在床的双亲，每月共须支付8000元，家里经济压力非常大；现在办理长护险后，两位老人每月一共可以拿到2000多元的护理补贴，极大缓解了家庭经济压力。

“长期护理保险制度是关系国计民生，惠及广大人民群众的新制度，是国家应对人口老龄化、促进社会经济发展的重要举措，服务国家战略举措，履行企业社会责任，这是我们责无旁贷的使命，也是自身发展的必然要求。”中国太保寿险重庆分公司党委书记、总经理马欣这样说。

根据长护险相关政策，失能人员可选择专业机构护理，长护险待遇支付费用在其应缴纳的护理费中抵扣，也可以选择护理人员提供居家护理服务。让失能人员得到更好的照护，中国太保寿险重庆分公司与重庆市第一福利院、重庆市第二福利院、重庆中粹养老院等机构展开紧密合作，共同提升护理质量，还先后组织举办了3期居家护理培训班，让120名居家护理服务人员受到总计18项居家护理服务操作方面的专业培训。

既为失能者纾困，又为护理者增添技能。8月23日，重庆市医疗保障局局长但彦铮，巴南区委副书记、区长何友生率领军、区两级医保部门相关负责人一行赴中国太保寿险长护险巴南服务中心调研长护险经办情况，对该公司的经办工作给予了充分肯定。

#### 精益求精做好长期护理保险应用推广

虽然在长期护理保险领域积累了丰富经验，收获了良好口碑，但中国太保寿险重庆分公司没有满足于眼前的成绩，而是继续深入思考如何精益求精做好长期护理保险的应用推广。

“比如，目前巴南区还没有失能人员及家属，选择护理机构进行上门护理。”中国太保寿险重庆分公司长护险项目负责人表示，根据他们的实地走访调研，发现造成这一情况的主要原因是，许多护理机构不太重视这一服务市场。

中国太保寿险重庆分公司根据对巴南区现有失能人员的分布情况进行梳理后发委，鱼洞大江组团已具备了护理机构上门护理的条件——不仅鱼洞大江组团区域内有太保寿险的协议合作方中粹康复院，而且该组团的社区居委会组织架构成熟，失能人员居住较为集中，便于护工上门护理指导。

为此，中国太保寿险重庆分公司正计划在鱼洞大江组团试点专业护理机构上门护理，为失能群众家庭提供标准化、精细化的护理服务，并接受护理机构、商保公司和居委会三方监督。

“如此一来，失能群众可以得到更好地护理，还能带动社区养老产业发展。”中国太保寿险重庆分公司表示，通过不断优化经办方式，进一步完善长护险经办解决方案，为未来全市长护险扩面提供“巴南样本”，让长护险在将来惠及更多失能家庭。

#### 【金融保险知识普及】

长期护理保险，是指为那些因年老、疾病或伤残而丧失日常生活自理能力从而需要长期照护的人提供护理费用或护理服务的保险。该保险为那些因年老、疾病或伤残需要长期照顾的被保险人提供护理服务费用补偿。由于长期护理服务的使用者主要是老年人，因此，建立长期护理保险制度已经成为一些国家和地区应对人口老龄化的重要措施之一，也被喻为老龄化社会中不可或缺的“第六险”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=71002>

(来源：腾讯大渝网)

### 山东：机关事业单位养老保险制度改革暨职业年金投资运营经办会召开

近日，全省机关事业单位养老保险制度改革暨职业年金投资运营经办工作会议在济南市召开，总结近年来全省机关事业单位基本养老保险和职业年金经办管理工作，安排部署下一步重点任务。各市社保经办机构分管领导、相关业务部门负责人共80余人参加了会议。省社保中心有关负责同志出席会议并讲话。

会议指出，今年以来，全省各级社保经办机构以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，把贯彻以人民为中心的发展思想作为经办工作的出发点和落脚点，担当作为，狠抓落实，加快推进机关事业单位养老保险各项经办任务落实落地，各项工作均位于全国前列。

一是职业年金工作取得重大突破，4月底在全国作为首个省份顺利启动职业年金投资运营，率先实现职业年金待遇省级统一发放，取得了良好的投资收益。

二是机关事业单位养老保险制度改革又有新进展，基本完成基金清算和按新制度计发工作，顺利完成2019年度机关事业单位退休人员待遇调整及补发工作，平稳做好基本养老保险征缴职责划转工作。

三是机关事业单位养老保险经办水平再上新台阶，以“一窗受理一次办好”改革为契机，进一步规范业务经办操作，精简证明材料，优化办理流程，全面提升社保经办服务能力。

会议强调，下一步，各级社保经办机构要克服困难，再接再厉，切实做好职业年金经办管理工作，稳妥推进省直驻济外机关事业单位属地参保工作和按新制度计发工作，实现省内机关事业单位转移接续电子化功能全面应用，进一步提高机关事业单位养老保险经办水平和质量，确保改革工作全面落实到位。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=70979>

(来源：齐鲁晚报)

### 黑龙江：养老保险中断后对养老金有哪些影响？省人社部门进行解读

如果因为换工作等原因，养老保险关系中断了，会不会对退休后养老金有影响？如果一段时间没有交费，之前交的养老保险是不是就白交了？对此，省人社部门进行权威解读。

据介绍，养老保险关系中断不会影响已经获得的养老保险权益，人社部门会准确记录个人账户储存额，并且连续计算利息，之前交的养老保险不会白交。那么养老保险关系中断了，对将来养老金有影响吗？答案是肯定的，会影响退休时养老金的。具体来说，养老保险是“多交多得，长交多得”，中断时间越长，交费时间就越短，交的钱也就越少，基础养老金和个人账户养老金都会减少，所以参保人员还是尽量不要中断。

需要提醒的是，退休领取养老金的条件中有一条是累计交费满15年(180个月)，如果长时间中断，到退休时累计交费时间不足15年，那就要按照规定延长交费至15年，那领取养老金的时间就会比同龄人晚。

如果打算休息一段时间再工作，又不想中断养老保险，可在户籍地以灵活就业人员身份参加职工养老保险，如果又找到新工作，要及时督促新工作单位为自己参保缴费。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=70970>

(来源：哈尔滨新闻网)

# 税延养老保险试点一年遇冷：7.5%的税率让人吃不消，为完成任务险企号召员工“掏腰包”

“（税延养老保险）去年5月1日开始试点，规定期限一年，但是到现在还不确定到底要不要扩大试点。”

10月20日，在香山财富研究院、中国社科院社会保障实验室联合举办的“个税递延型商业养老保险深化改革与扩大试点”研讨会上，中国社会科学院社会保障实验室首席专家郑秉文开场就道出了税延养老保险当前面临的尴尬。

“试点低于预期”，这几乎是所有与会人员提及最频繁的词。《每日经济新闻》记者注意到，一位保险公司的负责人直言，该企业在一些试点地区的税延养老保险保费收入才二十几万元，甚至大部分保单是发动自己企业员工购买的。

## 税延养老保险累计收入1.5亿

截至今年9月底，全国基本养老、失业、工伤保险三项社会保险基金累计结余6.72万亿元，基本养老保险参保人数已达到9.56亿人。

2018年4月，财政部等部门发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，决定自2018年5月1日起，在上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区（以下简称三地）实施税延养老保险试点，试点期限暂定一年。

个人税收递延型商业养老保险，是由保险公司承保的一种商业养老年金保险，主要面向缴纳个人所得税的社会公众，公众投保该商业养老年金保险，缴纳的保险费允许税前列支，养老金积累阶段免税，领取养老金时再相应缴纳。

“税延养老保险政策推出后，社会各界反响热烈，三地和政府和保险公司积极推进这一重大民生工程落地，确保政策红利惠及于民。”郑秉文说，税延养老保险在三地初步取得了一定效果。2018年5月1日至2019年6月底，三地共有23家保险公司符合试点条件，累计实现保费收入（新单和续期）1.5亿元，投保人数4.5万。

据了解，为满足市场多样化的产品需求，已推出三大类全产品体系，即收益确定型、收益保底型、收益浮动型。有67款产品进入市场。

银保监会人身保险监管部副主任刘宏健指出，经过一年的探索实践，税延养老保险积累了一定的规模，获得了投保人的普遍认可，总体来看，发展比较平稳。

## 落地效果低于预期

1.5亿元规模的税延养老保险和几万亿元的基本养老保险比起来，甚至不值一提，这样的结果很多业内人士也没有预料到。

中国保险学会秘书长黄志强说：“在税延养老保险政策出来之前，整个行业内抱以极大的期望，但从实际执行情况看，它可能还不是行业可以依靠的大树。”

“低于预期”，这是人社部中国劳动与社会保障科学研究院院长金维刚调研之后得出的结论。金维刚介绍，三个地方的投保率较低，比如上海才1.3万人参保，有的企业参保员工只有个位数。

中国社科院给出的一组数据更为直观：苏州税延养老保险半年试点仅为281万元；2018年5月至2019年8月，福建省（不含厦门）试点期内有16家保险公司取得税延养老保险销售资质，保费收入仅为2300万元（含续期），累计承保9224件，备案产品53款。但同期（2018年5月至2019年7月底）福建省（不含厦门）的养老年金保险，实现原保费收入27亿元。

对于“低于预期”的情况，保险公司感受最深。一位险企负责人在研讨会上说，该险企在其中一个地区一年的保费收入才25万元，职工对投保税延养老保险没有积极性，为了完成任务，大部分是发动自己企业的员工去买的。

《每日经济新闻》记者从现场多家保险公司负责人处了解到，在试点期间，很多保险公司为了完成任务，不得不号召员工“掏腰包”自费“消化”指标，这已经是公开的秘密。

## 投保人集中在高收入人群

此次研讨会上，各方讨论认为，制约税延养老保险发展的焦点在于税延限额计算复杂、税延额度低、领取期税率较高等。

按规定，个人领取税延养老保险金时，25%部分予以免税，75%部分按照10%税率缴纳个税，相当于领取时实际缴纳税率为7.5%。

减税降费“礼包”发放后，个税起征点提高至5000元，再加上专项附加扣除，很多工薪族都适用3%的税率。由于税延养老保险纳税基数含全部投资收益，7.5%的税率使得投保人税负较重。当前适用税率低于7.5%的人群并不能享受免税优惠，甚至对当期个人所得税税率10%及以下的人群意义都不大，只有当期个人所得税适用税率20%及以上人群才有一定的积极性。

郑秉文举例说，原来适用10%税率的投保人在个税调整后适用3%的税率，因为退休领取时需要缴纳7.5%的个税，就只能停止缴费。

郑秉文认为，退休领取时按7.5%对保费和投资收益全额缴税，税负较重，不利于吸引投保人。

他表示，根据三地试点的情况，有三个建议供参考：一是将税率降低至3%。二是在制度启动的初始阶段对不同年龄段的投保人采取差别税率的办法，例如，年长者的税率可以高一些，而年轻人的税率可低一些。因为年轻人的缴费时间长，投资收益占比大，税率过高就显得不公平，不利于提高激励性。三是建议直接取消缴税，即在领取期个税全免，待发展起来之后，适时仅对本金部分征收个税。

金维刚介绍，试点地区投保以中年人居多，集中在高收入人群，多数投保人主要采取保守的投保方式。

为此，金维刚建议，把中低收入者作为主要群体，采取定额扣除，不对投资收益征税。

值得注意的是，虽然税延养老保险试点结果低于预期，但是，其对我国养老保障体系的健全和发展，具有非常重要的意义，与会人员普遍建议将税延养老保险试点进一步扩大，甚至全国推广。

中国社科院社会保障实验室建议，尽快扩大试点，或直接推向全国。税延养老保险早在12年前就已经提出来，业界已有十多年的心理和产品准备。试点一年半以来遇到不少问题，只有尽快推向全国才能在短期内获得更多的市场信息，以便缩短对制度设计实施改革的期限，让更多人群享受政策红利。

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=70950>

（来源：每日经济新闻）

# 老年说法

## 防范金融风险！这些行为正在掏空老年人的钱包

老一辈的人大都有攒钱的习惯。

很多老年人辛辛苦苦攒了一辈子钱，再加上儿女给的生活费或补贴，攒着攒着就有了一笔可观的积蓄。有钱有闲，本以为能想吃什么吃什么，想去哪儿玩去哪儿，却没有料到，老年人又被各种各样的骗子给盯上了。保健品、神药之类的传统骗局已经屡见不鲜，这几年来，专门针对老年人的“金融诈骗”也开始层出不穷，老年人也逐渐成为了被骗的“重灾区”。今天，八妹总结了一些专门针对老年人的“金融诈骗”套路，看看骗子们是怎么掏空了老年人的钱包。

### 套路一：原始股

“原始股”的骗局一直屡禁不止，现在，更是将魔爪伸向了老年人的钱包。“原始股”是一个很唬人的词，乍一看，会让稍微懂点股市的人都心动不已，以为自己能随着公司的上市而大捞一笔。但事实上，市场上凡是打着“原始股”旗号的，大概率是一场精心策划的骗局。今年年初，就有媒体爆出了“智天金融”洗脑诈骗中老年人，假借原始股卷款超上亿”的消息。那么“原始股”骗局都有哪些比较常见的套路呢？1.号称公司即将在境内外上市，诱使老年人抓紧买“原始股”；2.为了提升可信程度，称已获得政府的批准，并伪造批准文件；3.以“大股东转让股份”为理由，向中老年人高价转让“原始股”；4.以“证券投资咨询公司”等为名，宣称可以代买“原始股”；……我们应该知道，对于一家能够上市的公司而言，股权不仅很重要，而且上市后的价值更是不可估量。天上不会白掉的馅饼，因此，当看见宣称是“原始股”的投资项目时，还是敬而远之为妙。

### 套路二：假私募

虽然有些老年人会被“原始股”的噱头所诱惑，但是，也有不少老年人既想理财、又不敢炒股。针对这部分老年人，骗子们又打起了“假私募”“伪私募”的主意。“假私募”的套路一般有几个步骤：准备阶段时，先租一间小小的办公室，摆上几台电脑，再坐上几个看上去高深莫测的操盘手，打着私募的名义吹嘘自己的背景、内幕消息等。投资前，骗子们会通过各种各样的渠道进行虚假宣传，又是承诺定期付息，又是承诺保本，虚构或者夸大自己的投资项目，来诱使老年人乖乖掏钱。投资后，一般骗局都不会立刻揭穿，老年人都会先吃个甜头。但是，等“假私募”的资金盘积累到了一定的程度，自然就会卷铺盖跑路了。事实上，政策明确规定，私募基金的投资者金额不能低于100万。所以，当碰见有人吹嘘保本保息、没有门槛的私募基金时，老年人一定要捂好自己的钱包。

### 套路三：“以房养老”

“以房养老”，可以说是对老年人敲骨吸髓的一种骗局。普通的骗局，会掏光老年人的积蓄，但“以房养老”的骗子们有一套比较固定的流程：首先，他们会在老年人居住的社区进行免费体检、免费领取保健品、免费领取鸡蛋蔬菜等活动，先和老年人搭上线。紧接着，他们会和老年人拉近关系，通过家访、送礼等形式，骗取老年人的信任，然后鼓动老年人以房屋作为抵押进行贷款，并用贷款投资他们的理财产品，承诺每月会有高额利息。并且，为了将更多的老年人骗进来，骗子们最初会真的支付高额的利息，放长线钓大鱼，等过一段时间再卷钱跑路。其实，“以房养老”的骗局一般都不长，在短短一年、多则几年的时间后，骗局就会暴露。但到了那时，这些老年人不仅无法收回利息和本金，当初被抵押的房子也会被出售，连个住的地儿都没有了。

### 套路四：纪念币投资

本以为买了个限量版的纪念币，将来躺着也能升值，但等到卖的时候，才发现自己的纪念币一文不值。现在，很多老年人也踩了“纪念币投资”的坑。一些居心不良的骗子，打着“限量发行”、“高额回报”、“绝世珍藏”等惯用的幌子，用各种高大上的名头来包装纪念币，让人心动不已。一些老年人看见这么一个“稳赚不赔”的项目，既不想错过所谓的“独家渠道”，又想占点小便宜小赚一笔，自然就容易陷入“纪念币骗局”。另外，为了让“纪念币投资”看起来权威可靠，一些不法公司还会一边打着“央行旗下货币发行机构”的名号，一边许诺会帮老年人把“纪念币”给拍卖出去，让老年人更加信服。事实上，这些外表华丽的“纪念币”，并没有任何投资的价值，只是被包装出来的投资噱头。但等到老年人幡然醒悟时，只剩下堆不值钱的“纪念币”，而这种“纪念币投资”，注定也是竹篮打水一场空。

**套路五：养老服务**

说到底，老年人最关心的，更多的还是怎么老有所养。正因为如此，“养老服务”也成了骗子们下手的重头领域。市场上有一些养老机构，明明已经超出了现有的床位，还以办理“贵宾卡”“会员卡”“预付卡”等五花八门的名义，向老年人收取高额的会员费、保证金，或者为各种类型的卡充值。去年的11月，安徽黄山市黄山区的法院就公开审理了一起这样的案件：当地一家名为黄山孝为先的养老机构，以发展养生会员、养老服务、借款等各种方式，在芜湖、铜陵、合肥、安庆、池州等地吸收资金。该机构和老年人签订会员制养老、养老入住、借款等各种形式的合同，借助“养老服务”的噱头来进行非法集资。除了刚刚提到的养老机构的这种“养老服务”之外，现在，市场上还出现了“酒店式养老”等多种类型的养老服务。在五花八门的养老服务面前，老年人想要安享晚年，一定要再三考量，避免踩雷。

**结束语**

从现在“金融诈骗”的套路来看，投资理财、私募股权、养老服务等多个领域，都已经成为了老年人受骗的“重灾区”。对于上当受骗的老年人而言，你想要的是利息，但骗子想要的却是你的本金。在老龄化社会逐渐来临的情况下，作为儿女，我们更应该教父母擦亮眼睛，避开“金融诈骗”的套路。八妹看了近几年一些重大的“金融诈骗”事件后，总结出了五个专门针对老年人“金融诈骗”的套路，就是为了提醒大家、也提醒身边的老年人，一定要捂好自己的钱包，注意防范金融风险。这是八妹的金融消费者教育系列文章第一篇，之后，还会出系列文章来总结各种套路、警示金融风险，让大家避开“金融诈骗”的圈套。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=70957>

(来源：和讯名家)

# 政府购买服务

## 广东：珠海市香洲区拱北街道办事处拱北社区养老服务中心家具采购项目(重新招标) 公开招标公告

珠海市公共资源交易中心受珠海市香洲区拱北街道办事处的委托，对珠海市香洲区拱北街道办事处拱北社区养老服务中心家具采购项目进行公开招标采购，欢迎符合条件的供应商投标。

- 一、采购项目编号：440400-201909-X102001-0095
- 二、项目名称：珠海市香洲区拱北街道办事处拱北社区养老服务中心家具采购项目
- 三、采购项目预算金额(元)：343,695.60
- 四、采购数量：1批
- 五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)
- 详见招标文件
- 六、供应商资格：详见招标文件
- 七、符合资格的供应商应当在2019年10月23日至2019年11月7日期间(上午08:30至12:00,下午14:30至17:30，法定节假日除外,不少于5个工作日)到珠海市公共资源交易中心(详细地址：无需购买，自行下载)购买招标文件，招标文件每套售价0元(人民币)，售后不退。
- 八、投标截止时间：2019年11月12日09时30分
- 九、提交投标文件地点：珠海市香洲区红山路288号国际科技大厦十二楼8号开标室
- 十、开标时间：2019年11月12日09时30分
- 十一、开标地点：珠海市香洲区红山路288号国际科技大厦十二楼8号开标室
- 十二、本公告期限(5个工作日)自2019年10月23日至2019年10月29日止。
- 十三、联系事项

(一) 采购项目联系人(代理机构)：陈思瑶联系电话：0756-2538832  
 采购项目联系人(采购人)：李先生联系电话：0756-8133300  
 (二) 采购代理机构：珠海市公共资源交易中心地址：珠海市香洲区红山路288号国际科技大厦201  
 联系人：冼部长联系电话：0756-2538199  
 传真：0756-2538228邮编：519000  
 (三) 采购人：珠海市香洲区拱北街道办事处地址：广东省珠海市香洲区拱北港昌路123号  
 联系人：吴惠彬联系电话：0756-8133300  
 传真：0756-8133161邮编：519020

- 附件
- 1、委托代理协议：委托代理协议
- 2、招标文件：招标文件
- 发布人：珠海市公共资源交易中心
- 发布时间：2019年10月23日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=70988>

(来源：中国政府采购网)

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

**内部刊物仅供参考**